

UCHWAŁA NR XXIII / 167 / 2016
RADY MIEJSKIEJ W KĘPNIE
Z DNIA 12 maja 2016 roku

**zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia programu gospodarczego pn.:
„Strategia Zrównoważonego Rozwoju Gminy Kępno na lata 2007 - 2020”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) uchwała się, co następuje :

§ 1

W uchwale Nr XII/68/2007 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 30 sierpnia 2007 r. w sprawie przyjęcia programu gospodarczego pn.: „Strategia Zrównoważonego Rozwoju Gminy Kępno na lata 2007 - 2020” w załączniku do uchwały **wprowadza się następujące zmiany :**

1) pkt I.3. otrzymuje brzmienie :

„I.3. STRUKTURA STRATEGII

Przy tworzeniu strategii posłużono się metodą czterech ładów :

- 1) ładu ekologicznego,
- 2) ładu społecznego,
- 3) ładu gospodarczego,
- 4) ładu przestrzennego.

W każdym z ładów zawarte są propozycje projektów do realizacji, projektów ważnych dla rozwoju Miasta i Gminy Kępno.

I.3.1. Ład ekologiczny

- 1) dokończenie kanalizowania Miasta i Gminy Kępno,
- 2) zakończenie procesu tworzenia planu gospodarowania odpadami komunalnymi – „podatek śmieciowy”,
- 3) alternatywne źródła energii (poszukiwania i zmiany),

- 4) uporządkowanie infrastruktury zieleni na obszarze miasta i gminy,
- 5) podniesienie świadomości ekologicznej (edukacja ekologiczna),
- 6) zaplanowanie, wykonanie oraz uporządkowanie istniejących zbiorników i cieków wodnych,
- 7) rozbudowa obszarów rekreacyjnych w powiązaniu z turystyką i agroturystyką,
- 8) rozbudowa połączeń komunikacyjnych: tranzytowych, lokalnych dla różnych środków transportu; ścieżki rowerowe, ciągi piesze, konne, drogi, koleje,
- 9) utrwalenie nawyków oszczędzania wody, energii i innych zasobów środowiska naturalnego człowieka,
- 10) zbiornik wodny: Rzetnia Przybyszów (retencja i rekreacja),
- 11) rozbudowa zbiorników Mikorzyn i infrastruktury turystycznej,
- 12) wykorzystanie rekreacyjne rzeki Niesób,
- 13) podniesienie bezpieczeństwa ekologicznego poprzez wzrost zabezpieczeń w zakładach przemysłowych z uwzględnieniem szczególnie niebezpiecznej produkcji,
- 14) wzmocnienie służb kontrolnych w ochronie środowiska, ładu i porządku publicznego,
- 15) poprawa jakości wody (modernizacja stacji uzdatniania wody).

I.3.2. Ład społeczny

- 1) budowa mieszkań komunalnych, w tym socjalnych,
- 2) rozszerzenie profilaktyki zdrowotnej, w tym przeciwdziałanie patologiom, nowe formy pomocy społecznej – tworzenie grup wsparcia wspólnie z organizacjami pozarządowymi,
- 3) zniesienie barier architektonicznych dla osób niepełnosprawnych,
- 4) podniesienie poziomu oświaty, wyrównanie szans w zakresie dostępności do zajęć fakultatywnych,
- 5) monitoring miejsc publicznych, wspólne patrole policji i straży miejskiej,
- 6) edukacja młodzieży i dzieci, zapewnienie im odpowiednich form spędzania wolnego czasu, stworzenie Centrum Kultury i wykorzystanie istniejących instytucji kultury,
- 7) rozbudowa i modernizacja centrum sportowo – rekreacyjnego – wychowanie dzieci i młodzieży poprzez sport,
- 8) organizowanie imprez kulturalnych, sportowych i kulturalnych dla całych rodzin,
- 9) rozbudowa bloku operacyjnego,

10) stworzenie poradni diagnostycznej dla dzieci.

I.3.3. Ład gospodarczy

1) Kępno przyjazne inwestorom :

- a) przygotowanie terenów pod działalność gospodarczą (uzbrojenie),
- b) stosowanie ulg podatkowych dla inwestorów tworzących miejsca pracy kobiet,
- c) promowanie różnorodności gospodarczej na terenie gminy i powiatu,
- d) stworzenie funduszu poręczeń dla małych i średnich przedsiębiorstw,

2) pomoc małym gospodarstwom rolniczym w przebranżowieniu:

- a) propagowanie tworzenia gospodarstw ekologicznych,
- b) organizowanie targów zdrowej żywności,

3) stworzenie sieci gospodarstw agroturystycznych wykorzystujących walory przyrodnicze :

- a) wykorzystanie zbiornika wodnego i kompleksu leśnego w Mikorzynie,
- b) budowa zbiornika retencyjnego w Rzetni,

4) kształcenie w szkołach ponadgimnazjalnych – dostosowanie do kierunku rozwoju regionu,

5) centrum doradztwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (środki unijne),

6) podniesienie jakości życia mieszkańców (dostosowanie usług gminnych do sposobu życia mieszkańców (żłobki),

7) rozwój budownictwa mieszkaniowego, infrastruktury technicznej, infrastruktury oświatowo – kulturalnej.

I.3.4. Ład przestrzenny

1) realizacja założeń Miejskiego Planu Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP),

2) odseparowanie funkcji kolidujących ze sobą:

- a) utworzenie strefy przemysłowej,
- b) utworzenie terenów zabudowy mieszkaniowej,

3) minimalizacja zabudowy rozproszonej,

4) ład komunikacyjny :

- a) obwodnice miasta Kępno,
- b) lokalna obwodnica miejska,
- c) budowa nowych dróg i ulic,
- d) zapewnienie miejsc parkingowych,

- 5) rewaloryzacja centrum miasta :
 - a) odnowa kamienic,
 - b) odnowa nawierzchni z materiałów naturalnych,
 - c) nowa funkcja centrum: turystyczno–wypoczynkowo–handlowa,
- 6) rewitalizacja obiektów zabytkowych :
 - a) wieża wodociągowa,
 - b) synagoga,
 - c) biblioteka,
 - d) dworzec PKP,
- 7) powstanie centrum sportowo – rekreacyjnego: hala, stadion, boiska, korty, basen kryty i otwarty,
- 8) zapewnienie terenów rekreacyjno – wypoczynkowych :
 - a) parki, ogródki jordanowskie,
 - b) Mikorzyn,
 - c) Rzetnia,
 - d) ścieżki rowerowe,
 - e) boiska osiedlowe i miejskie,
- 9) utworzenie strefy – park technologiczny – (u zbiegu S-8 i S-11); około 150 ha,
- 10) uproszczenie procedur planistycznych,
- 11) większe kompetencje samorządu,
- 12) budowa infrastruktury teleinformatycznej,
- 13) ujednoczenie formy i charakteru zabudowy dla wyodrębnionych terenów,
- 14) opracowanie i realizacja programu rewitalizacji terenów zabudowy wielorodzinnej,
- 15) opracowanie i realizacja programu rewitalizacji dla obszarów dysfunkcyjnych Miasta i Gminy Kępno zawierającego :
 - a) opis powiązań programu rewitalizacji z dokumentami strategicznymi i planistycznymi gminy;
 - b) diagnozę czynników i zjawisk kryzysowych oraz skalę i charakter potrzeb rewitalizacyjnych;
 - c) zasięgi przestrzenne obszaru/obszarów rewitalizacji tj. określenie, w oparciu o inne dokumenty strategiczne gminy lub diagnozę i identyfikację potrzeb rewitalizacyjnych, terytorium/terytoriów najbardziej wymagających wsparcia;

- d) wizję stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji (planowany efekt rewitalizacji);
- e) cele rewitalizacji oraz odpowiadające zidentyfikowanym potrzebom rewitalizacyjnym kierunki działań mających na celu eliminację lub ograniczenie negatywnych zjawisk;
- f) listę planowanych, podstawowych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych wraz z ich opisami zawierającymi, w odniesieniu do każdego projektu/przedsięwzięcia rewitalizacyjnego, co najmniej : nazwę i wskazanie podmiotów go realizujących, zakres realizowanych zadań, lokalizację (miejsce przeprowadzenia danego projektu), szacowaną wartość, prognozowane rezultaty wraz ze sposobem ich oceny i zmierzenia w odniesieniu do celów rewitalizacji;
- g) charakterystykę pozostałych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych realizujących kierunki działań, mających na celu eliminację lub ograniczenie negatywnych zjawisk powodujących sytuację kryzysową;
- h) mechanizmy zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem rewitalizacji;
- i) indykatywne ramy finansowe w odniesieniu do przedsięwzięć, o których mowa w pkt 6 oraz 7, z indykatywnymi wielkościami środków finansowych z różnych źródeł (także spoza funduszy polityki spójności na lata 2014-2020 – publiczne i prywatne środki krajowe w celu realizacji zasady dodatkowości środków UE);
- j) mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów i grup aktywnych na terenie gminy w proces rewitalizacji;
- k) system realizacji (wdrażania) programu rewitalizacji;
- l) system monitoringu i oceny skuteczności działań i system wprowadzania modyfikacji w reakcji na zmiany w otoczeniu programu.”,

2) pkt II.1 otrzymuje brzmienie :

„II.1. DIAGNOZA STANU MIASTA I GMINY KĘPNO

II.1.1.Diagnoza stanu Miasta i Gminy Kępno została szczegółowo opisana w odrębnym, kompleksowym dokumencie pod nazwą „Raport o stanie Miasta i Gminy Kępno”.

Podsumowanie ww. Raportu brzmi :

„Kępno jest gminą o przewadze ludności miejskiej. Posiada spory potencjał przemysłowy, umiarkowanie zróżnicowany.

Rośnie ilość przedsiębiorców oraz zatrudnienie. Bezrobocie spada do historycznie najniższego poziomu. Jest to konsekwencją ogólnego wzrostu gospodarczego w Polsce, województwie i gminie oraz znacznej aktywności i skuteczności Powiatowego Urzędu Pracy w Kępnie.

Wzrasta zróżnicowanie oferty oświatowej: oprócz żłobków, przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych działają również jednostki szkolnictwa wyższego.

Gminę cechuje aktywna polityka w zakresie pomocy społecznej.

Bogata jest oferta kulturalna i sportowa. Organizowane są imprezy dla mieszkańców gminy, jak również imprezy ogólnopolskie. Rosną zasoby mieszkaniowe.

Finanse gminy są w dobrym stanie: przychody rosną dynamicznie, zadłużenie gminy jest umiarkowane. Istnieje w tym zakresie rezerwa pozwalająca na rozważenie bardziej agresywnej polityki inwestycyjnej w przyszłości.

Zasadniczą cechą gminy jest zrównoważony rozwój.”.

II.1.2. W obrębie administracyjnym Gminy Kępno występują obszary tracące dotychczasowe funkcje społeczno-gospodarcze – obszary te charakteryzują się utratą dotychczasowych funkcji wynikających z przemian gospodarczych o charakterze strukturalnym i zmian na lokalnych rynkach zatrudnienia, a przeprowadzenie w krótkim czasie restrukturyzacji upadających tradycyjnych gałęzi przemysłu, handlu i usług jest niemożliwe; Obszary te charakteryzują się nagromadzeniem na ich terenie negatywnych cech społecznych i gospodarczych, takich jak zaburzona struktura demograficzna, niski poziom zamożności, słaba dostępność i jakość usług publicznych oraz pogarszająca się sytuacja społeczno-gospodarcza.

II.1.3. Obszary kluczowe dla rozwoju Gminy Kępno to :

- 1) rozwój gospodarczy,
- 2) jakość życia mieszkańców,
- 3) ochrona zdrowia i środowiska naturalnego,
- 4) ochrona zabytków i innych atrakcji turystycznych.

II.1.4. Obszar Gminy Kępno wyznaczony jako podlegający interwencji rewitalizacji :

1) Miasto Kępno w części obejmującej 298,5 ha, co stanowi 2,41 % obszaru całej gminy.

Oznaczenie obszaru :

- a) Centrum miasta na wschód od trasy kolejowej relacji Rychtal-Kępno Główne, ograniczony od wschodu drogą krajową nr 11 tj. ulicami Obrońców Pokoju, Kwiatową, Warszawską i Solidarności, od południa obszar ograniczony ulicą Wojska Polskiego; wyłączona z tego obszaru jest płyta Rynku,
- b) obszar tzw. Parku 700-lecia zwanego też Parkiem 1000-lecia,
- c) obszar miasta na północ od linii kolejowej relacji Kępno Główne – Wrocław, ograniczony od zachodu ulicą Poznańską, od wschodu ulicą Przemysłową z wyłączeniem terenu zawierającego i wokół tzw. Domu Ludowego w Krążkowach,
- d) obszar stawów Morka ograniczony od zachodu ulicami Bohaterów Września i ul. Osińską, od południa linią kolejową relacji Rychtal – Kępno Główne, od wschodu ul. Poznańską, od północy ulicą Ruchu Oporu,
- e) obszar zabudowany miasta na wschód od ulicy Obrońców Pokoju i ul. Kwiatowej, od południa ograniczony ul. Bractwa Kurkowego i od północy ulicą Młyńską na odcinku od ulicy Warszawskiej aż do końca terenu po byłych zakładach mięsnych na tej ulicy.

Wskazany obszar obejmuje między innymi obiekty :

- Cmentarz Ewangelicko-Augsburski;
- Cmentarz Rzymsko-Katolicki;
- skwer zielony przy ul. Spółdzielczej;
- tzw. „Kози Rynek” na ul. Berwińskiego;
- aleja kasztanowców wzdłuż ul. Dąbrowskiego;
- Targowisko miejskie;
- tereny nieczynnego Dworca Zachodniego;
- Park Miejski;
- Park Starościański;
- Park 700-lecia wraz z Kopcem;
- Aleja Ludwika Zamenhofa;
- Dworzec autobusowy PKS;
- Skwer Pocztowy;
- park przy placu ks. Nowackiego;

- teren zadrzewiony na styku ul. ks. P. Wawrzyniaka a ul. Szpitalną, na zachód od Ronda Solidarności;
- Kamsiadka – nieformalna nazwa starej części centrum miasta;
- Synagoga;
- skrzyżowanie ul. Grobla i Al. Marcinkowskiego;
- parking przy skrzyżowaniu ul. Walki Młodych i Al. Marcinkowskiego;
- Basen miejski (odkryty);
- obiekty Kępińskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji ;
- Stadion Miejski;
- teren przemysłowy (byłe Zakłady Mięsne) przy ul. Młyńskiej;
- teren byłego Elewatora przy ul. Solidarności;
- Stawy Morka;
- Dworzec Główny PKP;
- nieużytkowane tereny PKP wokół Dworca Głównego;

2) Gmina Kępno – sołectwo Krążkowy – część usytuowana na terenie Mianowic obejmująca powierzchnię 209 ha, co stanowi 1,69% obszaru całej gminy.

Oznaczenie obszaru: obszar na wschód od granic miasta ograniczony :

- od południa granicą z Gminą Baranów,
- od wschodu projektowaną obwodnicą miasta na drodze krajowej nr 11,
- od północy linią kolejową relacji Kępno – Świba.

II.1.5 Uzasadnienie wskazania obszaru Gminy Kępno przeznaczonego do rewitalizacji :

Celem rewitalizacji jest społeczne, architektoniczne, planistyczne i ekonomiczne korzystne przekształcenie wskazanego obszaru gminy będącego w stanie kryzysu wynikającego z czynników ekonomicznych i społecznych.

Realizacja kompleksowego programu rewitalizacji na wskazanym obszarze pozwoli na rewitalizację społeczną, fizyczną, gospodarczą, ochronę środowiska.

Obszar wskazany do rewitalizacji został określony po przeprowadzeniu szczegółowej analizy danych przygotowanych przez pracowników Urzędu Miasta i Gminy w Kępnie na podstawie danych udostępnionych między innymi przez Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kępnie, Policję Powiatową w Kępnie, Pełnomocnika Burmistrza do rozwiązywania problemów alkoholowych, Powiatowy Urząd Pracy.

W wyniku przeprowadzonej analizy zdefiniowano na danym obszarze następujące problemy :

- koncentracja negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego,
- niewystarczający poziom uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym,
- występowanie negatywnych zjawisk w sferze gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i techniczne,
- słaba dostępność i jakość usług publicznych,
- brak infrastruktury sprzyjającej rozwojowi przedsiębiorczości, w tym infrastruktury drogowej).

Przestrzeń zwłaszcza w wysoce zurbanizowanej strukturze jest dobrem rzadkim, stanowiącym jednocześnie element niezbędny do prowadzenia i rozwijania działalności gospodarczej. Dla podmiotów gospodarczych istotny jest nie tylko fizyczny rozmiar przestrzeni, na której prowadzą one swoją działalność, ale również jej ukształtowanie, położenie geograficzne i komunikacyjne, ale także aktualna i dopuszczalna forma zagospodarowania, cena, wyposażenie, koszt użytkowania, sąsiedztwo, dostępność do zlokalizowanych na niej i poza nią zasobów oraz zagrożenia dla niej charakterystyczne. Celem zatem jest stworzenie warunków do wsparcia inwestycji w nowe technologie oraz zagospodarowanie i aktywizacja zdegradowanych obszarów, w tym przemysłowych i powojkowych zlokalizowanych na wskazanym obszarze Gminy Kępno.

Rewitalizacja będzie możliwa poprzez utworzenie nowej infrastruktury (w tym drogowej) niezbędnej do lokowania przedsiębiorstw z tzw. branży nowych technologii oraz aktywizację (rewitalizację) społeczno-gospodarczą zdegradowanych terenów, w tym przemysłowych i powojkowych.”.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kępno.

§ 3

1. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Kępnie.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
mgr inż. Andrzej Stachowiak

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY Nr XXIII/167/2016
RADY MIEJSKIEJ W KĘPNIE Z
DNIA 12 maja 2016r.

zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu gospodarczego pn.:
„Strategia Zrównoważonego Rozwoju Gminy Kępno na lata 2007 - 2020”

Strategia Zrównoważonego Rozwoju Gminy Kępno jest realizowana od 9 lat. W tym okresie zakończono wiele przedsięwzięć wdrażanych w ramach celów wyznaczonych w strategii. W punkcie VI.3 wpisano „Strategia zrównoważonego rozwoju jest dokumentem ponadkadencyjnym określającym cele i programy działań na kilkanaście lat oraz wymagającym ciągłej pracy nad podnoszeniem jego jakości”. Wpisano również zasadę sukcesywnego dokumentowania stanu realizacji strategii i ocenę jej aktualności.

Wobec zachodzących zmian w programowaniu wsparcia samorządów w okresie 2014 -2020 ze środków Unii Europejskiej zachodzi konieczność wprowadzenia częściowej aktualizacji, umożliwiającej wskazanie źródeł współfinansowania zadań podczas realizacji poszczególnych celów.

Wobec powyższych okoliczności podjęcie uchwały wprowadzającej zmiany do strategii jest uzasadnione.


BURMISTRZ
mgr inż. Piotr Psikus