

Uchwała Nr SO 0951/4/P/2/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 09 stycznia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kępno

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku z późn. zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Freitag

Teresa Marczak,

w oparciu o przyjętą przez Gminę Kępno:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2017 – 2030,

- uchwałę budżetową na 2017 rok,

wyraża o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kępno

opinię pozytywną
z uwagą opisaną w uzasadnieniu

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2016 roku Rada Miejska w Kępnie podjęła uchwały:

– Nr XXXII/226/2016 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kępno na lata 2017 – 2030,

– Nr XXXII/229/2016 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kępno na 2017 rok.

Budżet roku 2017 uchwalony został z deficytem w wysokości 6.850.000 zł, przychodami w kwocie 10.000.000 zł oraz rozchodami w kwocie 3.150.000 zł. Prognozowana kwota długu wykazana w Wieloletniej Prognozie Finansowej na koniec roku 2017 wynosi 35.490.000 zł, co stanowi 34,92 % planowanych dochodów.

W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wynikający z prognozy kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wg Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kępno na lata 2017 – 2030 kształtuje się następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (w %)	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów (w %)
2017	11,21	4,38
2018	8,21	5,80
2019	6,33	5,83
2020	7,39	5,54
2021	7,92	4,88
2022	8,84	4,70
2023	9,58	4,55
2024	10,06	4,42
2025	10,19	4,30
2026	10,31	4,17
2027	10,43	4,04
2028	10,56	3,92
2029	10,69	3,79
2030	10,81	1,86

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2017 - 2030 poziom spłat zobowiązań Gminy Kępno kształtuje się poniżej dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Jednakże Skład Orzekający podnosi, iż określona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kępno na lata 2017 - 2030 kwota długu na koniec 2017 roku w wysokości 35.490.000 zł, na skutek zwiększenia uchwałą Nr XXXII/225/2016 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 20 grudnia 2016 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Kępno na 2016 rok planowanych rozchodów na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów o kwotę 3.000.000 zł, uległa zmniejszeniu do kwoty 32.490.000 zł. Zatem wykazana w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kępno na lata 2017 - 2030 wielkość długu na koniec 2017 roku została zawyżona o kwotę 3.000.000 zł. Powyższe skutkuje tym, iż również w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową kwota długu ulegnie zmniejszeniu. W rezultacie wskaźniki spłat zadłużenia w poszczególnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową ulegną zmniejszeniu. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność urealnienia – przy najbliższej zmianie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2030 - prognozowanej kwoty długu na koniec 2017 roku i lat następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową a także wielkości jego spłat. Mając na uwadze przepis art. 229 ustawy o finansach publicznych zgodnie, z którym wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego Skład Orzekający w powyższym zakresie wnosi uwagę.

W celu zachowania przez Gminę wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych celowym jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.