

UCHWAŁA NR III / 18 / 2018
RADY MIEJSKIEJ W KĘPNIE
z dnia 20 grudnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2019

Na podstawie art. 10 ust. 2-3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030, poz. 1490 i poz. 1669) **uchwała się, co następuje :**

§ 1

Uchwała się „Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2019” w brzmieniu załącznika do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kępno.

§ 3

1. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy w Kępnie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kępno.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
mgr inż. Andrzej Stachowiak

Uzasadnienie
do uchwały III /18 /2018
Rady Miejskiej w Kępnie
z dnia 20 grudnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2019

Obowiązująca od dnia 29 lipca 2005 r. ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii, wprowadziła w zapisie art. 10 ust. 1 te same ustawy, katalog zadań własnych gmin w zakresie prowadzenia działań związanych z przeciwdziałaniem narkomanii ,tj.:

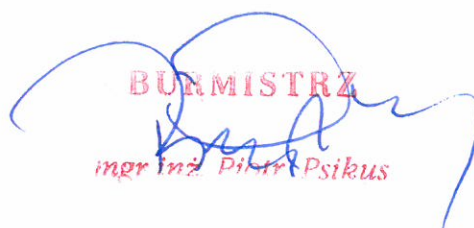
- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;
- 5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

Wykonywanie zadań objętych powyższym zakresem prowadzone winno być w postaci realizacji uchwalanego przez rady gmin - programu przeciwdziałania narkomanii.

Finansowanie realizacji zadań określonych w przedmiotowym programie następować będzie ze środków wpłacanych do kasy gminy przez podmioty prowadzące obrót napojami alkoholowymi z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Mając na uwadze powyżej wskazane okoliczności - przedłożenie Radzie Miejskiej niniejszego projektu uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Sporządził Robert Kaczor
tel.062 78 25 821
email: robert.kaczor @um.kepno.pl

BURMISTRZ

mgr inż. Piotr Psikus

Załącznik do uchwały Nr III/18/2018
Rady Miejskiej w Kępnie
z dnia 20 grudnia 2018 roku

GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII NA ROK 2019



**Miasto i Gmina
Kępno**

KĘPNO 2019

I. WPROWADZENIE

Problem używania substancji psychoaktywnych i konsekwencji z tym faktem związanych dotyczy większości społeczeństw współczesnego świata. Problem uzależnienia od narkotyków jest w naszym kraju dostrzegalnym zjawiskiem. Problemy społeczne są rozwiązywane najskuteczniej na szczeblu lokalnym, gdzie kompetentne instytucje czy organizacje pozarządowe są w stanie trafnie określić charakter problemu, jego skalę oraz podjąć adekwatne środki zaradcze. Narkomania nie jest zjawiskiem jednowymiarowym.

Jest problemem zdrowotnym, bowiem niesie za sobą poważne ryzyko dla zdrowia jednostki i zdrowia publicznego, szczególnie w kontekście chorób infekcyjnych (HIV, żółtaczka, choroby weneryczne).

Narkomania, jako zjawisko społeczne znajduje się obok innych problemów i kwestii społecznych. W tym kontekście rozumiana jest jako efekt niekorzystnych czynników, które sprzyjają jej powstawaniu lub występuje jako przyczyna innych zjawisk i problemów (np. przestępczość) bądź jedno i drugie.

Zmiany społeczno - ekonomiczne dokonujące się w naszym kraju, sprzyjają rozpowszechnianiu się mody na używanie środków psychoaktywnych. Wzrasta liczba osób eksperymentujących z narkotykami. Szczególnie niepokojące jest zjawisko wzrostu zagrożenia narkomanią wśród młodzieży. Zauważalne jest także obniżanie się granicy wieku osób mających kontakt ze środkami uzależniającymi. Wśród młodzieży panuje błędny pogląd, że krótkotrwałe i incydentalne zażywanie narkotyków nie jest szkodliwe dla zdrowia i nie prowadzi do uzależnienia.

Zadaniem Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii jest ograniczenie używania narkotyków i związanych z tym problemów społecznych i zdrowotnych.

Ważnym kierunkiem polityki gminy jest zapobieganie powstawaniu nowych problemów narkotykowych, zmniejszenie rozmiarów tych, które aktualnie występują oraz zwiększenie zasobów do radzenia sobie z już istniejącymi problemami.

Zmniejszenie występowania problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych oraz zwiększenie zasobów do radzenia sobie z już istniejącymi problemami, wymaga podobnie jak w założeniach zawartych w programie przeciwdziałania alkoholizmowi prowadzenia działań, które to gmina w prowadzi w postaci Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii nakreśliła w art. 10 ust. 1 katalog zadań własnych gminy w zakresie profilaktyki i przeciwdziałania narkomanii.

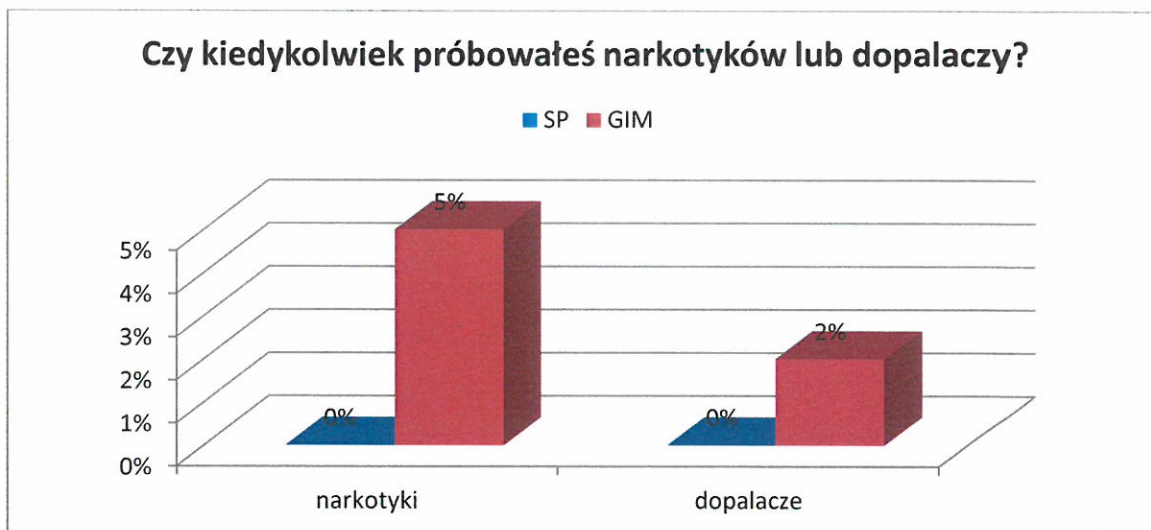
Art. 10. 1. Przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy, obejmujących:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
- 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;
- 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie Rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;
- 5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

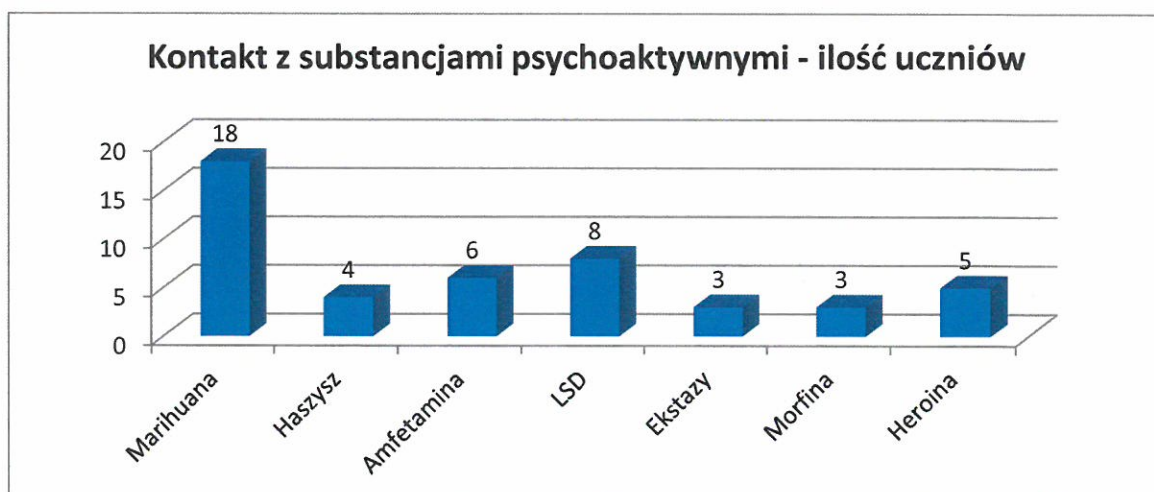
Program jest spójny z zadaniami określonymi w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Kępno. Powstał na podstawie dokumentów, Diagnozy Problemów Społecznych, sprawozdań oraz informacji uzyskanych od placówek oświatowych (szkoły) organizacji i instytucji zajmujących się głównie lub pobocznie problemami uzależnień, uwzględniając doświadczenia na polu profilaktyki uzależnień.

Wykonana 2016 diagnoza Problemów Społecznych w części dotyczącej Problemów Narkomani w szkołach pokazała:

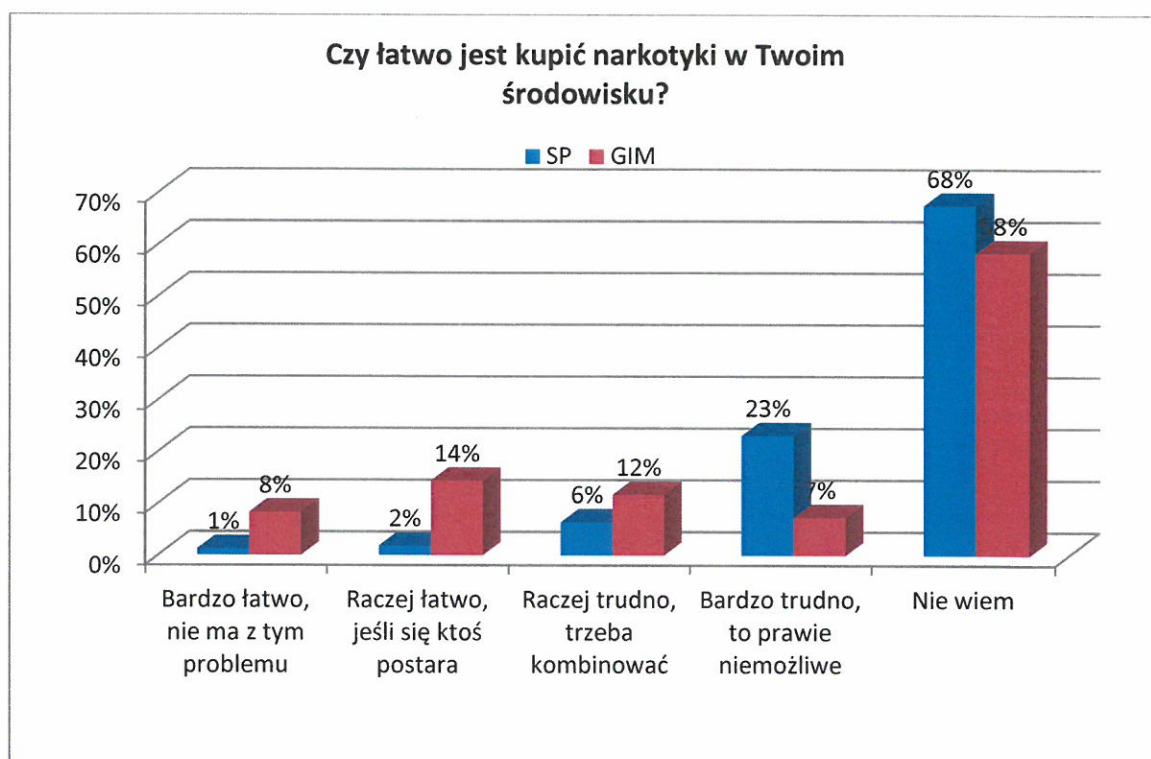
Wyniki badań wskazują, że uczniowie gimnazjów mogli mieć kontakt z substancjami psychoaktywnymi – narkotykami i dopalaczami, jednak nie jest to tendencja dotycząca dużej ilości osób.



Substancje, które przyjmowały osoby deklarujące kontakt z narkotykami to głównie marihuana i haszysz.



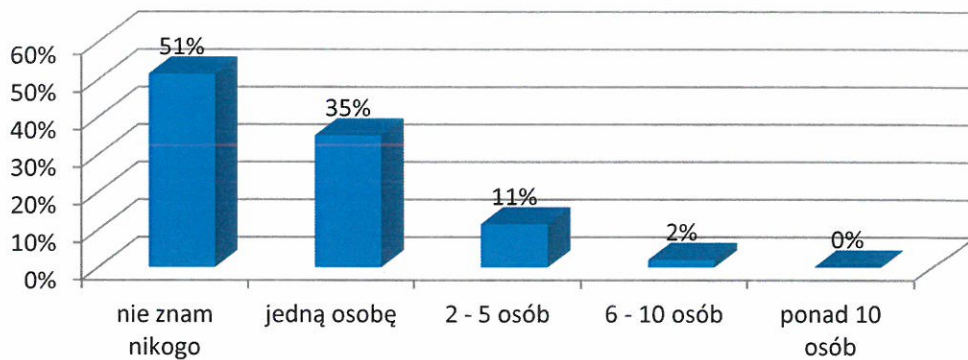
Podobne tendencje wykazano w ogólnopolskich badaniach ESPAD 2015 r., w których wykazano że z marihuaną i haszyszem miało styczność 25% młodszych uczniów szkół gimnazjalnych i 43% uczniów III klas. Poniższe wykresy przedstawiają subiektywną ocenę dostępności narkotyków i dopalaczy. Brak wyobrażenia na ten temat u większości uczniów jest pozytywnym sygnałem.



Większość uczniów deklaruje, że jest przeciwnych narkotykom oraz dopalaczom, a także że nie chcą ich próbować w przyszłości. Część badanych deklaruje ciekawość działania substancji psychoaktywnych, ale równocześnie obawę o swoje zdrowie po ich zażyciu.

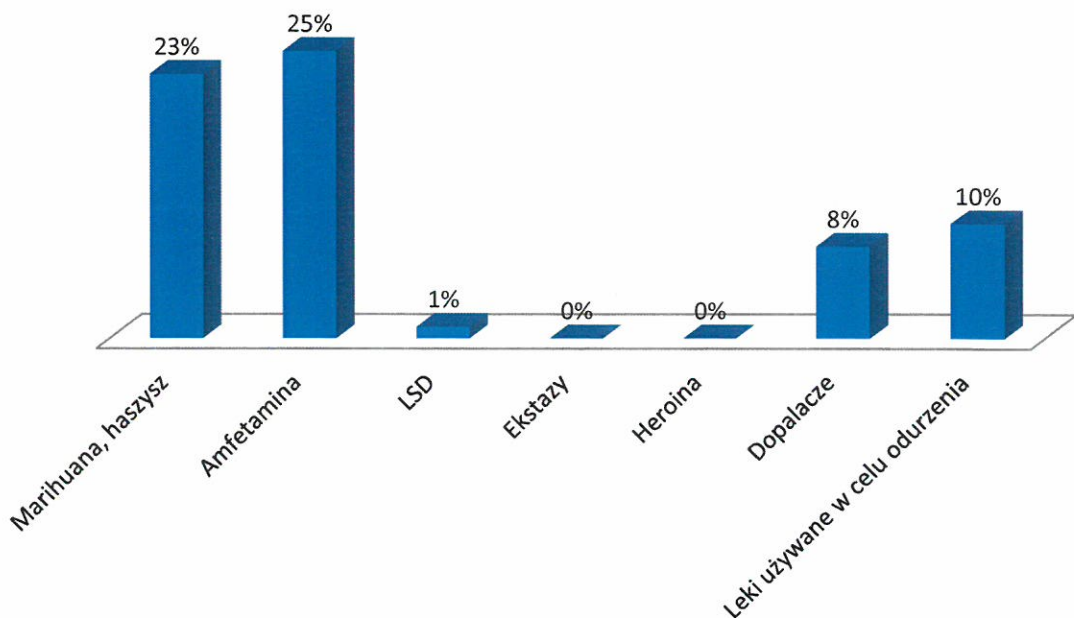
Badanie rozpoczęto od pytania niezagrażającego (niebudzącego oporu oraz motywacji do kłamstwa), dotyczącego osób zażywających narkotyki i dopalacze w najbliższym środowisku. Poniższy wykres prezentuje otrzymane wyniki. Łącznie 38% respondentów zna przynajmniej jedną osobę zażywającą substancje psychoaktywne: narkotyki lub dopalacze.

Ile zna Pan/Pani osób (osobiście lub „ze słyszenia”), które przyjmują substancje odurzające (narkotyki lub dopalacze)?

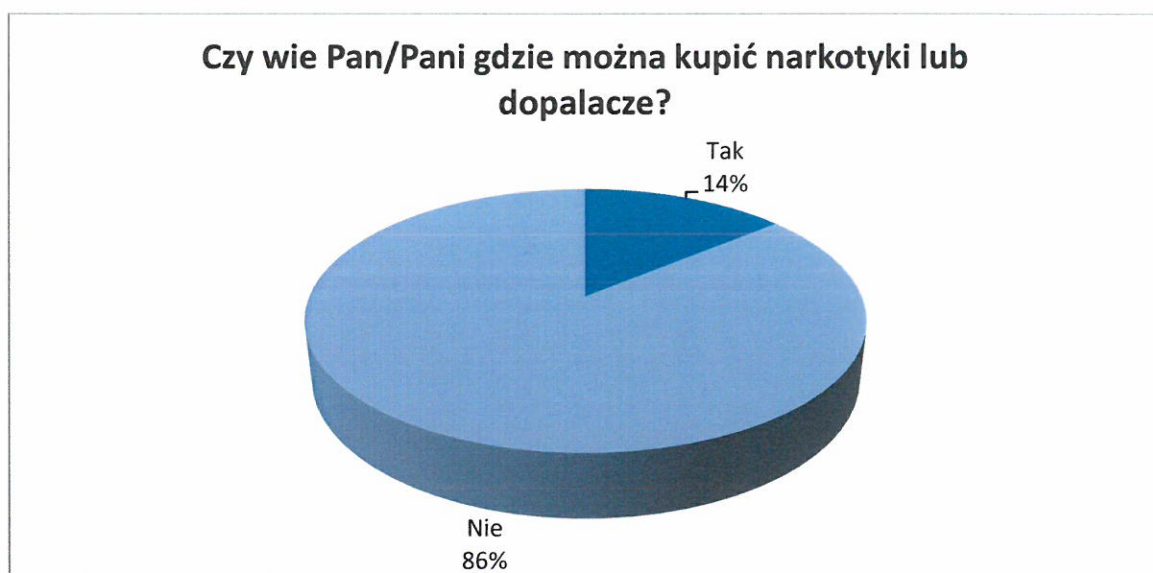


Wśród najczęściej stosowanych w środowisku lokalnym substancji znalazły się amfetamina oraz marihuana i haszysz. **Odpowiednio 25 i 23% respondentów zna osoby, które przyjmują te substancje. Popularne wydają się być także leki oraz dopalacze.** Te ostatnie są one szczególnie niebezpieczne ze względu na brak wiedzy na temat konsekwencji ich przyjmowania oraz bardzo łatwą dostępność w sklepach internetowych.

Jakie substancje odurzające są najczęściej przyjmowane przez osoby, które znasz? (pytanie wielokrotnego wyboru)



Większość respondentów (86%) nie wie, gdzie może nabyć substancje psychoaktywne takie jak narkotyki czy dopalacze.



W polskim społeczeństwie oprócz narkotyków i dopalaczy poważnym problemem są również leki dostępne w aptekach. Niektóre z nich np. pseudoefedryna wywierają wpływ na układ nerwowy i mogą być stosowane niezgodnie z przeznaczeniem w celu wywołania efektów odurzających. Wiele osób może być także uzależnionych od powszechnie dostępnych leków przeciwbólowych.

Okazuje się, że w środowisku gminy Kępno ten problem także występuje. 8% respondentów ma w swoim otoczeniu osoby uzależnione od leków, a 66% nie jest pewnych, ale ma podejrzenia że osoby w ich otoczeniu mogą być uzależnione.

Ważnym zadaniem programu będzie wykonanie diagnozy Problemów Społecznych w 2019 roku oraz coroczne monitorowanie problemu narkomanii poprzez diagnozę tego problemu na terenie szkoły i realizację adekwatnego do potrzeb programu profilaktycznego. Istotą oddziaływań profilaktycznych jest kształtowanie postaw, wzmacnianie umiejętności chroniących oraz zmiana zachowań ryzykownych. Zarówno w przypadku dzieci, jak i dorosłych te cele można osiągnąć dzięki odpowiednio zaprojektowanym warsztatom oraz szkoleniom zakładającym czynny udział. Warty zauważenia jest fakt, że oddziaływania profilaktyczne powinny być prowadzone w sposób systemowy, tzn. obejmować dzieci i młodzież, a także nauczycieli i rodziców. Jest to szczególnie istotne, ponieważ dom rodzinny oraz środowisko szkolne to dwa systemy najsilniej wpływające na rozwój psychospołeczny dzieci i młodzieży.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej podstawę do podejmowania działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej, profilaktycznej w szkołach i placówkach systemu oświaty, stanowi diagnoza w zakresie występujących w środowisku szkolnym czynników chroniących i czynników ryzyka ze szczególnym uwzględnieniem zagrożeń związanych z używaniem substancji psychotropowych, środków zastępczych oraz nowych substancji psychoaktywnych, dotycząca uczniów lub wychowanków, rodziców lub opiekunów, nauczycieli, wychowawców i innych pracowników szkoły lub placówki, opracowywana we współpracy z podmiotami, o których mowa w ust. 1, w każdym roku szkolnym, w terminie 30 dni od dnia rozpoczęcia roku szkolnego.

II. CELE I ZADANIA

Celem głównym programu jest ograniczenie używania narkotyków. substancji psychoaktywnych oraz związanych z tym Problemów.

Na poziomie programu gminnego cel ten realizowany będzie w następujących obszarach działania:

1. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem.

- a) wsparcie instytucji zajmujących się terapią uzależnień,
- b) mobilizowanie osób zatrudnionych w sektorze medycznym oraz udzielającym pomocy psychologicznej do udziału w szkoleniach podnoszących kwalifikacje z zakresu terapii uzależnień,
- c) upowszechnianie wiedzy na temat leczenia, rehabilitacji ograniczenia szkód zdrowotnych poprzez zakup materiałów informacyjno - edukacyjnych, publikacji, książek,
- d) stworzenie sieci wymiany informacji między instytucjami odpowiedzialnymi za politykę wobec narkomanii.
- e) utrzymywanie stałego kontaktu i współpracy z poradnią uzależnień oraz ośrodkami terapeutycznymi.
- f) upowszechnianie informacji dot. adresów instytucji i miejsc, gdzie można skorzystać z bezpłatnej pomocy psychologicznej w konkretnych sytuacjach życiowych – informator, ulotki,

2. udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;

- a) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej – prowadzenie grup wsparcia i działalność punktu Poradni Uzależnień oraz Gminnego Ośrodka Wsparcia Rodziny w Kryzysie dla osób uzależnionych i eksperymentujących ze środkami psychotropowymi i ich rodzin,
- b) współpraca z instytucjami opiekuńczo-wychowawczymi i wspieranie ich w działalności, w tym stałe współdziałanie z Ośrodkiem Pomocy Społecznej w zapewnieniu niezbędnej pomocy materialnej osobom podejmującym leczenie i wychodzącym z nałogu.

3. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie Rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych

- a) umożliwianie dzieciom i młodzieży twórczego, pozytywnego zagospodarowania czasu wolnego poprzez rozwój zainteresowań pod kierunkiem instruktorów i wychowawców poprzez organizowanie zajęć pozalekcyjnych i imprez profilaktycznych,
- b) zakup i upowszechnianie materiałów informacyjno - edukacyjnych z zakresu promocji zdrowia i profilaktyki narkomanii.
- c) organizowanie szkoleń dla nauczycieli, pedagogów, policjantów, itd. z zakresu narkomanii wspierania lokalnych inicjatyw działań profilaktycznych (na terenie szkół podstawowych i w klasach gimnazjalnych itp.) kierowanych do dzieci, młodzieży, ich rodziców i wychowawców w szczególności obejmujących diagnozę programu na terenie szkoły i realizację adekwatnego do potrzeb programu profilaktycznego,
- d) wspieranie pozaszkolnych programów profilaktycznych adresowanych do dzieci i młodzieży zagrożonych uzależnieniami i ich rodziców poprzez organizowanie działalności kulturalnej i sportowej prowadzonej w połączeniu z profilaktyką uzależnień,
- e) realizacja programów profilaktycznych promujących zdrowy styl życia na terenie szkół i innych placówek opiekuńczo – wychowawczych pracujących na rzecz dzieci i młodzieży,

- f) organizowanie konkursów, dofinansowanie programów profilaktycznych, wspieranie alternatywnych miejsc spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży, opracowywanie, wydawanie i zlecenie druku broszur, biuletynów, ulotek i innych form służących oddziaływaniom profilaktycznym wśród dzieci i młodzieży.
- g) współpraca z przedstawicielami szkół i innych instytucji, lokalnych mediów w zakresie prowadzenia skutecznej polityki informacyjnej w dziedzinie problemów narkotykowych,
- h) przeszkolenie rad pedagogicznych na poziomie szkół podstawowych i w klasach gimnazjanych w zakresie metody wczesnej interwencji wobec uczniów sięgających po narkotyki i inne substancje odurzające
- i) organizowanie zajęć rekreacyjno – sportowych, jak i wypoczynku tzw. „Wakacje z profilaktyką”.
- j) wykonanie diagnozy Problemów Społecznych z uwzględnieniem tematyki uzależnień od środków psychoaktywnych.

4. wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii;

- a) wspieranie działalności świetlic opiekuńczo – wychowawczych dla dzieci i młodzieży,
- b) tworzenie koalicji osób i instytucji zainteresowanych działalnością profilaktyczną,
- c) wspieranie zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe, stowarzyszenia i osoby fizyczne na rzecz rozwiązywania problemów narkomanii,
- d) organizowanie spotkań, konferencji i debat sprzyjających zawiązywaniu lokalnej koalicji przeciw narkomanii,
- e) wspieranie działalności poradni leczenia uzależnień.

5. pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

- a) szeroko pojęta pomoc oferowana za pomocą powstałego w Mianowicach Centrum Socjalnego oraz Gminnego Ośrodka Wsparcia Rodziny w Kryzysie,

- b) uaktualnianie i upowszechnianie danych na temat działania placówek, zorganizowanie systemu wymiany informacji pomiędzy instytucjami odpowiedzialnymi za działania na rzecz pomocy,
- c) organizowanie zajęć dla rodzin (indywidualnych lub grupowych) ukierunkowanych na zmianę nawyków zachowania, które mogą utrudniać reintegrację społeczną.

III. Finansowanie programu:

Finansowanie poszczególnych zadań wynikających z Gminnego Programu Przeciwdziałaniu Narkomanii określa preliminarz wydatków na rok 2019 zgodny z budżetem Miasta i Gminy Kępno na rok 2019 oraz z uchwałą Rady Miejskiej w Kępnie w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązania Problemów Alkoholowych na rok 2019.

Realizacja zadań ujętych w Programie będzie następowała poprzez:

- działalność Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, pełnomocnika ds. PIRPA, jednostki gminne,
- zlecenie realizacji zadań jednostkom wyłonionym w drodze konkursu organizowanego w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie bądź w trybie ustawy prawo zamówień publicznych.
- zlecenie realizacji zadań szkołom prowadzonym przez Gminę Kępno, których oferty zostaną zaakceptowane,
- zakup usług od podmiotów prawnych lub osób fizycznych,

IV. Partnerzy samorządu gminy w realizacji programu:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- Poradnia Psychologiczno Pedagogiczna
- Gminny Ośrodek Wsparcia Rodziny w Kryzysie
- Poradnia Leczenia Uzależnień
- Policja
- Sąd Rejonowy
- Powiatowa Stacja Sanitarно - Epidemiologiczna
- Placówki Oświatowe

- Organizacje pozarządowe,
- Lokalne media,
- Osoby fizyczne zainteresowane w/w działalnością.