

**Uchwała Nr SO – 0954/56/2/Ka/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 04 maja 2011 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kępno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kępno za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Kępno i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w składzie:

Przewodniczący:           Zbigniew Czołnik  
Członkowie:                Zofia Freitag  
                                  Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 267 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 1 i 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kępno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kępno za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Kępno i objaśnieniami

**opinię pozytywną**  
**z uwagą opisaną w pkt.1.2 uzasadnienia**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Kępno w roku 2010 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Kępno i objaśnieniami przedłożone tutaj Izbie w dniu 5 kwietnia 2011 r. Skład Orzekający zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2010 r. oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zostało opracowane w formie tabelarycznej i opisowej.

W części opisowej Burmistrz Miasta i Gminy zawarł informację o zrealizowanych dochodach i wydatkach oraz o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu. W odniesieniu do dochodów określono poziom ich realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

Sprawozdanie obejmuje również dane o skutkach udzielonych ulg, umorzeń, odroczeń, obniżek stawek podatkowych. W zakresie wydatków w części opisowej przedstawiono stopień ich wykonania w danym dziale klasyfikacji budżetowej Burmistrz poinformował także o zobowiązaniach powstałych na koniec 2010 roku, o wykonaniu wydatków na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

W części tabelarycznej sprawozdania zaprezentowano poziom realizacji planowanych dochodów w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej

Natomiast wydatki zostały przedstawione w działach i w rozdziałach klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków bieżących a w nich wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, zadań zleconych, wydatków majątkowych z wyszczególnieniem imiennie realizowanych zadań inwestycyjnych. Przy poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej zamieszczono opis dotyczący wykonanych dochodów i wydatków. W części tabelarycznej zaprezentowano także poziom wykonania wydatków majątkowych z wyszczególnieniem poszczególnych zadań realizowanych w ramach tych wydatków oraz przedstawiono stopień wykonania dotacji udzielanych z budżetu gminy Kępno.

W sprawozdaniu Burmistrz wskazał przyczyny odchylenia w realizacji dochodów i wydatków budżetu w stosunku do ich planowanej wielkości, choć nie we wszystkich przypadkach. Np. niskie wykonanie planu wydatków w dziale 710 – Działalność usługowa, gdzie wydatki zostały wykonane na poziomie 9,44 % wielkości planowanej, skomentowano, iż „pomimo niskiego wykonania tych wydatków były realizowane wszystkie zapisane w tym rozdziale zadania”

2. Zgodnie z przepisami art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wymaganym elementem sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jest:

- omówienie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz środków bezzwrotnej pomocy państw członkowskich EFTA i pochodzących z innych źródeł zagranicznych,
- omówienie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W przedłożonym przez Burmistrza sprawozdaniu nie odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację poszczególnych zadań finansowanych z udziałem powyższych środków, jak również nie odniesiono się bezpośrednio do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że za rok 2010 wykonano deficyt budżetowy w kwocie 3.014.357,41 zł, bowiem:

a/ dochody zrealizowano w wysokości 60.725.795,53 zł, co stanowi 97,44 % wielkości planowanej,

b/ wydatki wykonano w kwocie 63.740.152,94 zł, co stanowi 91,13 % wielkości planowanej,

c/ przychody zrealizowano w wysokości 6.623.289,58 zł, co stanowi 64,92 % planu,

d/ rozchody wykonano w kwocie 2.580.200,08 zł, co stanowi 100,00 % planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 93,24 % w stosunku do wielkości planowanej.

Ze sprawozdania Burmistrza, co potwierdza sprawozdanie Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż zobowiązania Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. wynoszą 25.854.929,61 zł, co stanowi 42,58 % wykonanych dochodów. Są to długoterminowe zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2010 r. wynosi 3.238.000 zł. Natomiast wartość udzielonych poręczeń i gwarancji w roku 2010 wyniosła 4.663.000 zł.

2. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2010 r. wynoszą 2.251.767,76 zł, w tym zaległości – 2.178.517,37 zł.

3. Ponadto ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2010 r., wynika, iż kwota zobowiązań wg stanu na koniec okresu sprawozdawczego wynosiła 2.936.706,10 zł. W całości są to zobowiązania niewymagalne.

III. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2009 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tu. Izbie, za wyjątkiem:

- w sprawozdaniu Burmistrza na str.21 podano, iż na koniec 2010 r. w budżecie Gminy Kępno powstały zobowiązania na ogólną kwotę 2.936.493,77 zł. Natomiast z wyżej wskazanego sprawozdania Rb-28S wynika, iż zobowiązania na koniec 2010 roku stanowią kwotę 2.936.706,10 zł.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Kępno została opracowana zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

V. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kępno za 2010 r. spełnia wymogi określone w art.267 ust.1 ustawy o finansach publicznych



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czornik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.