

**UCHWAŁA NR LIII / 394 / 2018**  
**RADY MIEJSKIEJ W KĘPNIE**  
**z dnia 26 marca 2018 roku**

**w sprawie podziału Gminy Kępno na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym**

Na podstawie art. 417 § 1-2 i § 3 pkt 2, art. 418 § 2, art. 419 i art. 420 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 i poz. 1089 oraz z 2018 r. poz. 4, poz. 130 i poz. 138), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i poz. 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) w związku z art. 12 ust. 1-2 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130), na wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Kępno, **uchwała się, co następuje:**

§ 1

Dla wyboru Rady Miejskiej w Kępnie ustala się podział Gminy Kępno na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu, w sposób określony w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Po jednym egzemplarzu uchwały przekazuje się niezwłocznie Wojewodzie Wielkopolskiemu i Komisarzowi Wyborczemu w Kaliszu.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kępno.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Kępnie i tablicach ogłoszeń w Hanulinie oraz w poszczególnych wsiach sołeckich Gminy Kępno, a także w Biuletynie Informacji Publicznej.



§ 5

Na ustalenia Rady Miejskiej w Kępnie w sprawach okręgów wyborczych wyborcom, w liczbie co najmniej 15, przysługuje prawo wniesienia skargi do Komisarza Wyborczego w Kaliszu w terminie 5 dni od daty podania uchwały do publicznej wiadomości.

  
PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
*mgr inż. Andrzej Stachowiak*

Sporządziła K. Kolcio-Kraus

Załącznik do uchwały Nr LIII/394/2018  
Rady Miejskiej w Kępnie  
z dnia 26 marca 2018 r.  
w sprawie podziału Gminy Kępno na okręgi  
wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz  
liczby radnych wybieranych w każdym okręgu  
wyborczym

### Podział Gminy Kępno na okręgi wyborcze

<b>Nr okręgu wyborczego</b>	<b>Granice okręgu wyborczego</b>	<b>Liczba radnych wybieranych w okręgu wyborczym</b>
1	MIASTO KĘPNO, ULICE: Antoniego Serbeńskiego, Artura Grottgera, Berwińskiego, Bractwa Kurkowego, Chopina, Dąbrowskiego, Gimnazjalna, Rotmistrza Witolda Pileckiego, Henryka Wieniawskiego, Hipolita Młynarza, Jacka Malczewskiego, Jesienna, Józefa Chełmońskiego, Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Karłowicza, Karola Kurpińskiego, Kazimierza Wiłkomirskiego, Kościelna, Kościuszki, ks. Jerzego Popiełuszki, Ks. Mariana Magnuszewskiego, Ks. Piotra Wawrzyniaka, Leona Wyczółkowskiego, Letnia, Lipcowa, Marszałka Józefa Piłsudskiego, Moniuszki, Nowowiejskiego, o. Józefa Marii Bocheńskiego, Obrońców Pokoju, Ogrodowa, Osiedle Kopa, Osiedle 700-lecia, Paderewskiego, Parkowa, 1-go Maja, Piotra Potworowskiego, Pogodna, Powstańców Wielkopolskich, Sienkiewicza, Sikorskiego, Skośna, Słoneczna, Spółdzielcza, Stanisława Wyspiańskiego, Szpitalna, Szymanowskiego, Tadeusza Sygietyńskiego, Tęczowa, Topolowa, 3-go Maja, Wacława Kokocińskiego, Wiatrakowa, Wincentego Schmidt'a, Wiosenna, Witkacego, Wiosny Ludów, Witolda Lutosławskiego, Witolda Małcużyńskiego, Władysława Turowskiego, Wrocławska, Wojciecha Kossaka, Wojska Polskiego, Wolności, Zielona.	6



2	<p>           MIASTO KĘPNO, ULICE: Aleja Ludwika Zamenhofa, Aleje Marcinkowskiego, Aleksandra Fredry, Akacyjowa, Armii Krajowej, Armii Poznań, Boczna, Bohaterów Września, Bolesława Prusa, Broniewskiego, Cedrowa, Cicha, Cichy Zaulek, Długa, Donata Wyderkowskiego, Dworcowa, Elizy Orzeszkowej, Estkowskiego, gen. Stanisława Thiela, gen. Władysława Andersa, Grabowska, Graniczna, Grobla, Ignacego Krasickiego, Jaśminowa, Jaworowa, Kilińskiego, Kombatantów, Kraszewskiego, Kręta, Krótka, Kwiatowa, Lenino, Lipowa, Łazienkowa, Łąkowa, Mickiewicza, Młyńska, Monte Cassino, Nowa, Ofiar Torzeńca i Wyszana, Osiedle Odrodzenia, Osińska, Plac Księdza Nowackiego, Pocztowa, Polna, Poniatowskiego, Poznańska, PPS-u, Przemysłowa, Rabina Malbina, Radosna, Ratuszowa, Ruchu Oporu, Rynek, Rzeźnicka, Sieroca, Skryta, Słodowa, Solidarności, Spacerowa, Spokojna, Sportowa, Stara, Staszica, Strumykowa, Szkolna, Targowa, Towarowa, Tysiąclecia, Warszawska, Wesoła, Wieluńska, Władysława Reymonta, Wodna, Zacisze, Zachodnia, Zamkowa, Zwycięstwa oraz Sołectwo Osiny: Biały Młyn, Dziekania, Zosin.         </p>	7
3	<p>           SOŁECTWA: Borek Mielęcki, Domanin, Kierzenko, Kierzno, Kliny, Krążkowy (Mianowice, Olendry), Mechnice, Mikorzyn, Myjomice, Olszowa, Ostrówiec, Przybyszów, Pustkowie Kierzeńskie, Rzetnia, Szklarka Mielęcka, Świba, OSIEDLE: Hanulin         </p>	8





**UZASADNIENIE**  
**UCHWAŁY NR LIII/394/2018**  
**RADY MIEJSKIEJ W KĘPNIE**  
**z dnia 26 marca 2018 roku**

**w sprawie podziału Gminy Kępno na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym**

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. poz.130), zwanej dalej „ustawą”, wszystkie rady gmin zobowiązane są do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. do dnia 1 kwietnia 2018 r.

Przy ustalaniu podziału gminy na okręgi wyborcze uwzględnia się liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców danej gminy na koniec kwartału poprzedzającego kwartał, w którym rada gminy dokonuje podziału gminy na okręgi wyborcze (art. 12 ust. 2 ww. ustawy).

Jeżeli rada gminy nie dokona podziału gminy na okręgi wyborcze, w terminie, o którym mowa w ust. 1, podziału dokonuje komisarz wyborczy w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w ust. 1 (art. 12 ust. 4 ww. ustawy).

Zgodnie z uchwałą Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, przy ustalaniu podziału rady powinny uwzględnić liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców danej gminy na koniec kwartału poprzedzającego kwartał, w którym dokonuje się podziału na okręgi wyborcze (art. 12 ust. 2 ustawy). Przez liczbę mieszkańców, o której wyżej mowa, należy rozumieć sumę liczb:

- 1) wyborców ujętych w rejestrze wyborców z urzędu,
- 2) wyborców wpisanych do rejestru wyborców na wniosek,
- 3) pozostałych osób zameldowanych w gminie na pobyt stały, z wyjątkiem osób, co do których otrzymano zawiadomienie o wpisaniu do rejestru wyborców w innej gminie.

W Gminie Kępno liczba ww. mieszkańców wynosi 24.259.

Zgodnie z wytycznymi Państwowej Komisji Wyborczej przy dokonywaniu podziału należy uwzględnić liczbę radnych wybieranych do rad w wyborach w 2018 roku, ustaloną przez wojewodę w trybie art. 373 Kodeksu wyborczego.

W dniu 28 lutego 2018 r. Wojewoda Wielkopolski wydał zarządzenie Nr 56/18 w sprawie ustalenia liczby radnych wybieranych do rad gmin i rad powiatów w województwie wielkopolskim oraz Sejmiku Województwa Wielkopolskiego, ustalając, iż w Gminie Kępno wybieranych będzie do Rady Miejskiej 21 radnych.

Przy dokonywaniu podziału należy przestrzegać zasady, że w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy (sołectwo), a w miastach przy tworzeniu okręgów wyborczych uwzględnia się utworzone jednostki pomocnicze. Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa oraz jeżeli w gminie liczącej powyżej 20.000 mieszkańców liczba radnych wybieranych w danej jednostce pomocniczej byłaby mniejsza niż 5 lub większa niż 8 (art. 417 § 2-4 i art. 418 Kodeksu wyborczego).

Nie można tworzyć okręgów wyborczych składających się z jednostki pomocniczej gminy i części innej jednostki pomocniczej gminy, niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych, jednostki pomocniczej gminy i części miasta. Jedynie w przypadku, gdy układ przestrzenny gminy, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych i miast leżących na obszarze gminy, jest tego rodzaju, że spełnienie tego warunku wiązałoby się z naruszeniem przepisów, o których mowa wyżej wówczas dopuszczalne jest odstępianie od tych zasad; podobne odstępstwa od zasad tworzenia okręgów wyborczych dopuszczalne są również w przypadku miast podzielonych na jednostki pomocnicze (por. wyrok NSA z dnia 11 października 2017 r. sygn. akt II OSK 2074/17).

Dokonanie podziału na okręgi wyborcze, a w gminach liczących powyżej 20 000 mieszkańców także ustalenie liczby radnych wybieranych w poszczególnych okręgach wyborczych następuje według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych do danej rady. Następnie liczbę mieszkańców w okręgu dzieli się przez jednolitą normę przedstawicielstwa w gminie z zastosowaniem zaokrągleń liczby mandatów w górę do całkowitej liczby mandatów, jeżeli ułamek liczby mandatów w okręgu jest równy lub większy niż  $\frac{1}{2}$  mandatu i odrzuceniem ułamka mandatu mniejszego niż  $\frac{1}{2}$ . Zasady tej należy bezwzględnie przestrzegać. Niedopuszczalne są odstępstwa od ustawowo określonej ścisłej procedury ustalania liczb mandatów przypadających poszczególnym okręgom wyborczym, bez względu na motywy, którymi kierować by się miały organy gminy dążące do takich odstępstw.

Podział Gminy Kępno dokonany został na trzy okręgi wyborcze, w których na podstawie przepisów Kodeksu wyborczego, wybieranych będzie: w okręgu nr 1 – 6 radnych, w okręgu nr 2 – 7 radnych, w okręgu nr 3 – 8 radnych.

Liczba mieszkańców Gminy Kępno na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosi ogółem 24 259 osób. Jednolita norma przedstawicielstwa dla wyboru 21 radnych wynosi 1.155,19.

W przedłożonym podziale Gminy Kępno na okręgi: Okręg Nr 1 w całości obejmuje tereny miasta Kępna. W okręgu Nr 2 do części miasta Kępna została przyłączona w całości odrębna jednostka pomocnicza jaką jest sołectwo Osiny wraz z przysiółkami: Biały Młyn, Zosin, Dziekania. Takie rozwiązanie jest konieczne, gdyż pozostawienie jednostki pomocniczej – sołectwa Osiny w okręgu Nr 3 powoduje, iż przy dokonaniu przeliczenia liczby mieszkańców tego okręgu przez normę przedstawicielstwa liczba wybieranych radnych opiewała by na liczbę 9, co jest niedopuszczalne w trybie zapisów Kodeksu wyborczego.

Za takim rozwiązaniem przemawiają, następujące powody:

- zmniejszenie liczby mieszkańców okręgu nr 3, pozwoli przy zastosowaniu reguł Kodeksu wyborczego ustalić liczbę radnych wybieranych w okręgu nr 3 na 8; liczba mieszkańców Osin (wraz z częściami tego sołectwa: Zosinem, Białym Młynem i Dziekanią) wynosi 669 osób,
- Osiny są odrębną jednostką pomocniczą Gminy i jako integralna całość nie zostaje podzielona pomiędzy dwa okręgi;
- z okręgu nr 3, który obejmuje tereny pozamiejskie, wyłącza się obszar o stosunkowo niewielkiej ilości mieszkańców (co powoduje małą ingerencję w zasadę stałości podziału na okręgi wyborcze),
- Osiny przylegają bezpośrednio do granic administracyjnych miasta Kępna, co ma znaczenie dla naturalności geograficznego podziału Gminy na okręgi wyborcze.

Wynik wyliczenia liczby mandatów dla poszczególnych okręgów w Gminie Kępno obrazuje poniższa tabela:

Numer okręgu	Liczba mieszkańców wg stanu na 31.12.2017 r.	Wyliczenie liczby mandatów dla okręgu	Norma przedstawicielstwa w okręgu	Liczba wybieranych radnych w poszczególnych okręgach
1	7044	$6,10 < 6$	1174,00	6
2	7547	$6,53 > 7$	1078,14	7
3	9668	$8,37 < 8$	1208,50	8
	<b>24 259</b>	<b>21</b>	-	<b>21</b>

Liczbę radnych wybieranych do Rady Miejskiej w Kępnie Wojewoda Wielkopolski ustalił na 21, stąd obliczenia dokonane powyżej ukazują odpowiednie dostosowanie liczby mieszkańców w okręgu nr 1 i 2 oraz okręgu nr 3.

Podkreślić należy, że powyżej wyjaśniane przyczyny i sposoby ustalenia podziału Gminy na okręgi są wynikiem, który poprzedziły inne symulacje dokonania takiego podziału. Niestety, żadna z innych możliwości, przy zastosowaniu obowiązujących przepisów Kodeksu wyborczego, nie odpowiadała zasadom jak najmniejszej ingerencji w podział zarówno miasta jak i gminy, nie była do pogodzenia z geograficznym położeniem ulic wchodzących w skład okręgu oraz powodowała niedopuszczalne w świetle prawa wyborczego konsekwencje podziału na obwody głosowania.

Projekt uchwały był konsultowany z Krajowym Biurem Wyborczym, Delegatura w Kaliszu i został pozytywnie zaopiniowany.

Mając na uwadze powyżej wskazane okoliczności faktyczne oraz prawne, projekt uchwały znajduje uzasadnienie.

  
BURMISTRZ  
mgr inż. Piotr Psikus