

Kalisz, dnia 17 stycznia 2013 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU  
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5  
tel. 062-757-72-20, fax 062-757-47-75  
WA. 0951/2/Ka/2013



Pani  
Aniela Kempa  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Kępno

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 095115/P/2/Ka/2013 z dnia 16 stycznia 2013 r. wyrażającą opinię o prawidłowości prognozy kwoty długu przez Miasto i Gminę Kępno. Przypominam, że zgodnie z art. 246 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. ), opinia Składu Orzekającego podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego (gminę/powiatu) w terminie 7 dni od otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Zup/Prezesa  
*Zofia Kowalska*  
CZŁONEK KOLEGIUM

**Uchwała Nr SO 0951/15/P/2/Ka/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 16 stycznia 2013 roku**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kępno.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik,  
Członkowie: Zofia Kowalska,  
Zofia Freitag

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Kępno:  
- wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 – 2020,  
- uchwałę budżetową na 2013 r.

**opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Kępno.

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2012 r. Rada Miejska w Kępnie podjęła uchwały:

- Nr XXXI/193/2012 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kępno na lata 2013 – 2020,
- Nr XXXI/195/2012 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kępno na 2013 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2013-2020, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w roku 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014 - 2020, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Miejskiej oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 30.09.2012 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ww. wielkości za rok 2013 i lata następne prezentuje poniższa tabela,

| Rok  | Wynik budżetu (+/-) | Przychody | Rozchody  | Dług na 31.12. |
|------|---------------------|-----------|-----------|----------------|
| 2013 | 2.693.853           | 1.377.613 | 4.071.466 | 29.335.739     |
| 2014 | 4.368.206           | 0         | 4.368.206 | 24.967.533     |
| 2015 | 4.399.935           | 0         | 4.399.935 | 20.567.598     |
| 2016 | 4.680.000           | 0         | 4.680.000 | 15.887.598     |
| 2017 | 4.680.000           | 0         | 4.680.000 | 11.207.598     |
| 2018 | 4.680.000           | 0         | 4.680.000 | 6.527.598      |
| 2019 | 4.620.000           | 0         | 4.620.000 | 1.907.598      |
| 2020 | 1.907.598           | 0         | 1.907.598 | 0              |

- planowana kwota długu na koniec 2013 roku i lat następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne,
- w roku 2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wielkości te prezentuje poniższa tabela.

| Rok  | Dług na koniec roku w zł | Splata rat kapitałowych z odsetkami i poręczeniami w zł | Szacowane dochody w zł | Stosunek zadłużenia do dochodów w % | Stosunek spłaty zobowiązań do dochodów w % |
|------|--------------------------|---|------------------------|-------------------------------------|--|
| 2013 | 29.335.739               | 5.387.399   | 66.268.498             | 44,27                               | 8,13                                       |

- w latach 2014 - 2020 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prezentuje to poniższa tabela.

| Rok  | Dług na koniec roku w zł. | Splata rat kapitałowych z odsetkami i poręczeniami w zł | Szacowane dochody w zł | Maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów wg art. 243 u.f.p w % | Planowany wskaźnik spłat zobowiązań w % |
|------|---------------------------|---|------------------------|--|---|
| 2014 | 24.967.533                | 5.459.211   | 68.961.795             | 8,33   | 7,92                                    |
| 2015 | 20.567.598                | 5.466.025   | 70.383.855             | 9,48 <sup>x</sup>  | 7,77                                    |
| 2016 | 15.887.598                | 5.621.485   | 71.012.116             | 12,10 <sup>x</sup>   | 7,92                                    |
| 2017 | 11.207.598                | 5.596.221   | 72.874.759             | 12,86 <sup>x</sup>   | 7,68                                    |
| 2018 | 6.527.598                 | 5.571.293   | 74.722.231             | 12,76  | 7,46                                    |
| 2019 | 1.907.598                 | 5.440.000   | 76.564.984             | 12,68  | 7,11                                    |
| 2020 | 0                         | 2.665.598   | 78.436.474             | 12,96  | 3,40                                    |

<sup>x</sup> - z obliczeń Składu Orzekającego wynika, iż w latach 2015 - 2017 max. wskaźnik spłaty z art.243 ustawy o finansach publicznych jest mniejszy o 0,01% od wykazanego w tabeli

- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Kępno ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnijk



Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.