

Uchwała Nr SO - 34/3-PB/Ka/08
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2008 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kępno na 2009 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 listopada 2004 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Kowalska
 Zofia Freitag

:działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 18 listopada 2008 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Kępno projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Kępno na 2009 rok.

opinię pozytywną z zastrzeżeniem opisanym w pkt.VI A uzasadnienia

Uzasadnienie

- I. Projekt budżetu opracowano zgodnie z art. 184 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i w szczególności zgodnej z uchwałą Nr XVII/89/2007 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 29 listopada 2007 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Kępno oraz rodzaju i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu Gminy Kępno..
- II.1. W projekcie budżetu na rok 2008 zostały ustalone:
- a) dochody w wysokości 57.357.600 - zł
 - b) wydatki w kwocie 63.533.010 - zł
 - c) przychody w wysokości 7.335.681 - zł
 - d) rozchody w kwocie 1.560.271 - zł
- Występuje deficyt w wysokości 6.175.410 zł, który zgodnie z postanowieniem § 4 ust.1 projektu uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2008 r. wynika, że Gmina posiada zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek w wysokości 17.315.725,35 zł, co stanowi 32,33 % planowanych dochodów Gminy wg stanu na koniec III kw. 2008 r. a w relacji do prognozowanych dochodów na 2009 r. stanowi to 30,19 %.
- Prognozowane zadłużenie Miasta i Gminy Kępno na koniec 2009 roku wyniesie 23.767.987 zł, co stanowi 41,44 % planowanych na 2009 r. dochodów
- III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2009 rok są wyższe o 7,10 % od planowanych na koniec III kwartału 2008 roku.
- 2. W projekcie budżetu zaplanowano dotacje celowe:
 - otrzymane z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej oraz realizację innych zadań zleconych ustawami w kwocie 7.548.435,- zł,
 - otrzymane z budżetu państwa na zadania własne w kwocie 476.386,- zł.
 - 3. W załączniku nr 1 pn. „Plan dochodów budżetu Gminy Kępno na 2009 rok” do projektu uchwały budżetowej zaplanowano kwoty subwencji ogólnej w tym:
 - część równoważąca w kwocie 212.311,- zł,
 - część oświatowa w kwocie 14.255.657,- zł,
 - 4. Kwoty dotacji celowych, subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.
- IV. 1. Planowane wydatki na 2009 rok są wyższe o 8,86 % od planowanych na na koniec III kwartału 2008 rok. Natomiast wydatki majątkowe planowane są na poziomie wyższym o 17,89 % od planowanych na 2008 r. wg stanu na dzień 30.09.2008 r. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Przewidziano środki na realizację takich zadań jak: drogi publiczne gminne, ochotnicze straże pożarne, szkoły podstawowe, przedszkola, gimnazja, dowożenie uczniów do szkół, dodatki mieszkaniowe, ośrodki pomocy społecznej, usługi opiekuńcze, oczyszczanie miast i wsi oraz utrzymanie zieleni, oświetlenie ulic, placów i dróg, domy i ośrodki kultury, biblioteki. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości równej planowanym
-

wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych. Wydatki na doskonalenie nauczycieli zaplanowano w rozdziałach 80146 i w 85446. Wydatki na izby rolnicze zaplanowano w wysokości 2 % wpływów z tytułu podatku rolnego. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. Kwota planowanej w projekcie rezerwy celowej mieści się w granicach określonych w przepisach art. 173 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
Stosownie do postanowień art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym /Dz.U. Nr 89, poz.590/ zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.
3. Zgodnie z postanowieniami art. 184 ustawy o finansach publicznych w projekcie budżetu zaplanowano:
 - w zał. Nr 5 „Wydatki na wieloletnie programy inwestycyjne Gminy Kępno”
 - w zał. Nr 9 „Przychody i wydatki zakładu budżetowego w 2009 roku”
 - w zał. Nr 10 „Przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w 2009 roku”

V. Przedłożona Informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych

VI. Inne uwagi

A. Skład Orzekający podnosi, iż w § 11 projektu uchwały budżetowej niewłaściwie ustalono i określono wielkość limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 82 ust. 1. Przepis ten stanowi, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z analizy projektu budżetu wynika, iż limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek winien stanowić kwotę 8.335.681 zł. Wyżej wskazany § 11 projektu uchwały budżetowej winien otrzymać brzmienie: „Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 8.335.681 zł, z tego na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu – 1.000.000 zł
- 2) finansowanie planowego deficytu budżetu – 6.175.410 zł
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów – 1.160.271 zł”.

B/ Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż stosownie do przepisów art.184 ust.8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa plany przychodów i wydatków funduszy celowych. Z literalnego brzmienia przepisu wynika, iż w załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej określającym plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w 2009 roku nie należy zamieszczać stanu funduszu na początek oraz na koniec roku. Są to wielkości wynikowe i nie powinny być przedmiotem uchwalania przez radę.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.