

UCHWAŁA NR XX / 139 / 2016
RADY MIEJSKIEJ W KĘPNIE
z dnia 28 stycznia 2016 roku

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i poz. 1890) **uchwala się, co następuje :**

§ 1

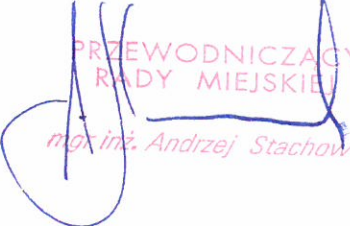
Wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 29 grudnia 2015 r. stwierdzające częściową nieważność uchwały Nr XVII/100/2015 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 26 listopada 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji dotyczących podatku rolnego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kępno.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
mgr inż. Andrzej Stachowiak

Sporządziła B.Marczak

U Z A S A D N I E N I E
UCHWAŁY NR XX / 139 / 2016
RADY MIEJSKIEJ W KĘPNIE
z dnia 28 stycznia 2016 roku

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Uchwałą Nr XVII/100/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji dotyczących podatku rolnego Rada Miejska w Kępnie określiła wzory formularzy deklaracji i informacji dotyczących podatku rolnego.

Przedmiotową uchwałę doręczono w dniu 3 grudnia 2015 r. organowi nadzorcemu - Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu.

W dniu 29 grudnia 2015 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu stwierdziła częściową nieważność uchwały Nr XVII/100/2015 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 26 listopada 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji dotyczących podatku rolnego.

A mianowicie, uchwałą Nr 26/1643/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdziło nieważność uchwały Nr XVII/100/2015 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 26 listopada 2015r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji dotyczących podatku rolnego **w zakresie obejmującym ustalone wartości liczbowe** wykazane w załączniku Nr 2 pn. „Deklaracja na podatek rolny” w części „E.3. Sady” w kolumnie b pn. „Przelicznik” odnoszące się do klasy **IIIb w wysokości 1,35** i odnoszące się do klasy **IVb w wysokości 0,80**.

Uzasadniając swoje stanowisko Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wskazało, iż Rada Gminy ustalając wzór deklaracji na podatek rolny (załącznik nr 2 do uchwały), w części „E.3. Sady” w kolumnie b „Przelicznik” przyjęła niewłaściwe wartości przelicznika, a mianowicie :

- dla klasy IIIb określiła, że wartość przelicznika wynosi 1,35,
- dla klasy IVb określiła, że wartość przelicznika wynosi 0,80.

Tymczasem zgodnie z tabelą przeliczników określonych w art. 4 ust. 5 ustawy o podatku rolnym dla sadów **klasy IIIb** w pierwszym okręgu podatkowym przelicznik winien stanowić wartość **1,65**, a dla sadów **klasy IVb** przelicznik winien stanowić **wartość 1,10**.

Powyższe wynika, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, z przepisu art. 4 ust. 6 ustawy o podatku rolnym. Przepis ten stanowi, iż sady przelicza się na hektary przeliczeniowe według przeliczników określonych w ust. 5 dla gruntów ornych, z tym że do sadów klasy III i IV stosuje się odpowiednio przeliczniki dla klasy IIIa i IVa. Zatem przytoczony przepis również dla sadów klasy IIIb i IVb nakazuje stosować przeliczniki wyższe, takie jak dla gruntów ornych klasy IIIa i IVa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdziło nieważność wadliwych przeliczników dla sadów klasy IIIb i IVb.

Przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze zostało doręczone Radzie Miejskiej w Kępnie w dniu 11 stycznia 2016 r.

Rada Miejska w Kępnie nie podziela stanowiska organu nadzorczego co do rzekomej wadliwości (zaniżenia) ustalonych we wzorze deklaracji na podatek rolny przeliczników dla sadów klasy IIIb i IVb.

Stosownie do postanowień art. 4 ust. 1 ustawy o podatku rolnym, podstawę opodatkowania podatkiem rolnym stanowi :

- 1) dla gruntów gospodarstw rolnych - liczba hektarów przeliczeniowych ustalana na podstawie powierzchni, rodzajów i klas użytków rolnych wynikających z ewidencji gruntów i budynków oraz zaliczenia do okręgu podatkowego;
- 2) dla pozostałych gruntów - liczba hektarów wynikająca z ewidencji gruntów i budynków.

W art. 4 ust. 5 ustawy o podatku rolnym ustalono przeliczniki powierzchni użytków rolnych, w zależności od rodzajów i klas użytków rolnych wynikających z ewidencji gruntów i budynków oraz zaliczenia do okręgu podatkowego.

W pierwszym okręgu podatkowym, do którego to okręgu zaliczono Gminę Kępno, określone w art. 4 ust. 5 ustawy o podatku rolnym **przeliczniki powierzchni użytków rolnych dla gruntów ornych** wynoszą odpowiednio :

- 1) dla klasy I użytków rolnych – 1,95
- 2) dla klasy II użytków rolnych – 1,80
- 3) dla klasy IIIa użytków rolnych – 1,65**
- 4) dla klasy III użytków rolnych – brak przelicznika
- 5) dla klasy IIIb użytków rolnych – 1,35
- 6) dla klasy IVa użytków rolnych – 1,10**
- 7) dla klasy IV użytków rolnych – brak przelicznika
- 8) dla klasy IVb użytków rolnych – 0,80
- 9) dla klasy V użytków rolnych – 0,35
- 10) dla klasy VI użytków rolnych – 0,20.

Przepis art. 4 ust.6 ustawy o podatku rolnym stanowi, iż sady przelicza się na hektary przeliczeniowe według przeliczników określonych w ust. 5 dla gruntów ornych, **z tym że do sadów klasy III i IV stosuje się odpowiednio przeliczniki dla klasy IIIa i IVa.**

Mając na względzie treść art. 4 ust. 5-6 ustawy o podatku rolnym, Rada Miejska w Kępnie, ustalając wzór deklaracji na podatek rolny, przyjęła następujące **przeliczniki powierzchni użytków rolnych dla sadów :**

- 1) dla klasy I użytków rolnych – 1,95
- 2) dla klasy II użytków rolnych – 1,80
- 3) dla klasy IIIa użytków rolnych – 1,65
- 4) dla klasy IIIb użytków rolnych – 1,65
- 5) dla klasy IIIb użytków rolnych – 1,35**
- 6) dla klasy IVa użytków rolnych – 1,10
- 7) dla klasy IVb użytków rolnych – 1,10
- 8) dla klasy IVb użytków rolnych – 0,80.**

Rada Miejska w Kępnie nie podziela stanowiska organu nadzorczego co do rzekomej wadliwości (zaniżenia) ustalonych we wzorze deklaracji na podatek rolny przeliczników dla sadów klasy IIIb i IVb. W przedmiotowej sprawie działanie Rady Miejskiej w Kępnie pozostaje bowiem z zgodzie z literalnym brzmieniem art. 4 ust. 5-6 ustawy o podatku rolnym.

Przepis art. 4 ust.6 ustawy o podatku rolnym stanowi, iż sady przelicza się na hektary przeliczeniowe według przeliczników określonych w ust. 5 dla gruntów ornych, **z tym że do sadów klasy III i IV stosuje się odpowiednio przeliczniki dla klasy IIIa i IVa.** Przytoczony przepis nie nakazuje stosować przeliczników dla klasy IIIa i IVa (wyższych od przeliczników określonych w ust. 5) do sadów klasy IIIb i IVb. Przepis nakazuje jedynie stosowanie przeliczników z klasy IIIa i IVa do sadów klasy III i IV.

Stanowisko organu nadzorczego, co do konieczności zastosowania wyższych przeliczników z klasy IIIa i IVa dla sadów klasy IIIb i IVb, opiera się na rozszerzającej wykładni przepisu prawa podatkowego - art. 4 ust.6 ustawy o podatku rolnym. W ocenie Rady Miejskiej w Kępnie, ingerencja nadzorcza nie powinna opierać się na wykładni rozszerzającej przepisu prawa, w szczególności przepisu prawa podatkowego.

Orzeczenie o stwierdzeniu nieważności uchwały organu gminy wydane być może tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym i gdy wynika to z wprost z treści tego przepisu. Sprzeczność uchwały organu gminy z prawem musi być oczywista i bezpośrednia.

Zważywszy na powyższe, uchwała Nr XVII/100/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji dotyczących podatku rolnego w zakresie przyjętych wartości przelicznika dla sadów klasy IIIb i klasy IVb nie jest wadliwa, nie narusza przepisów prawa - art. 4 ust. 5-6 ustawy o podatku rolnym, i jest zgodna z literalnym brzmieniem ww. przepisów. Zachodzi tym samym konieczność zaskarżenia przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

Zgodnie z treścią art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia.

Stosownie do postanowień art. 98 ust. 3 ww. ustawy, do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie, albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Przesłanką dopuszczalności wniesienia skargi do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze jest wniesienie jej w terminie i podjęcie w tym przedmiocie uchwały przez organ, którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Z uwagi na powyższe okoliczności, wniesienie skargi na przedmiotowe rozstrzygnięcie nadzorcze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu znajduje uzasadnienie i rodzi potrzebę podjęcia przez Radę Miejską w Kępnie niniejszej uchwały.


I ZASTĘPCA BURMISTRZA
Miejskiej Gminy Kępno
mgr inż. Artur Kosakiewicz