

## Uchwała Nr S0- 0952/II/50/2/Ka/2011

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 16 grudnia 2011 roku

#### w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kępno na lata 2012 - 2020

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik,

Członkowie: Zofia Kowalska  
Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kępno projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kępno na lata 2012-2020

**opinię pozytywną.**

#### Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kępno na lata 2012–2020 został przedłożony tutejszej Izbie dniu 17 listopada 2011 roku.  
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, uchwałą budżetową na 2011 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kępno na lata 2011-2020 po zmianach.
  - II. 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) zawiera dane wymagane przepisem art.226 ustawy o finansach publicznych.  
Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.  
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.  
3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową obejmujący lata 2012 - 2020 mieści w sobie lata, na jakie przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ustawy o finansach publicznych.  
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:
    - w latach 2012-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
    - w latach 2014-2020 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zauważa, iż w roku 2014 wyliczony przez Skład Orzekający wskaźnik spłaty zadłużenia z art.243 ufp kształtuje się na poziomie 8,06 % a maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art.243 ustawy o finansach publicznych wynosi 8,14 %.
  5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
  6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.
- III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- a) w załączniku Nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dla przedsięwzięcia pn. „Internet zmieni Twój los. Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu na terenie Województwa Wielkopolskiego” ustalono limit zobowiązań w kwocie równej łącznym nakładom finansowym, pomimo, że okres realizacji tego przedsięwzięcia rozpoczął się w roku 2010, a suma limitów wydatków przyjętych w latach WPF jest niższa niż łączne nakłady. Limit zobowiązań należy rozumieć jako granicę do której organ wykonawczy lub kierownik jednostki organizacyjnej (posiadając upoważnienie do działania w tym zakresie) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W sytuacji, gdy na dane przedsięwzięcie zostały już poniesione w części wydatki (zawarta umowa na część zadania) to limit zobowiązań nie może odpowiadać kwocie łącznych nakładów finansowych na dane przedsięwzięcie, tylko być od nich mniejszy. W przypadku, gdy została już zawarta umowa na całość zadania to limit zobowiązań należy określać na poziomie zerowym. Limit zobowiązań określa zatem tą część limitu wydatków na którą nie zawarto jeszcze umów.
- b) w załączniku nr 3 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej obejmującym wykaz przedsięwzięć, zamieszczone przedsięwzięcia są kontynuacją przedsięwzięć planowanych w obowiązującej uchwale w sprawie WPF. Przyjęte limity wydatków na ich realizację w poszczególnych latach dla niektórych przedsięwzięć różnią się od limitów przyjętych dla tych przedsięwzięć w obowiązującej uchwale. Skład Orzekający pragnie zwrócić uwagę, iż podstawą do opracowania przez organ wykonawczy nowej prognozy winny być dane wynikające z obowiązującej WPF. Zgodnie z art.231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż celowym byłoby określenie rozdziału klasyfikacji budżetowej dla tych przedsięwzięć dla których określono limity wydatków bieżących.
- c) w § 6 postanowiono, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 r.”. Jednakże gdyby uchwała została podjęta w 2011 r. to w przypadku WPF-u postanowienie to winno otrzymać brzmienie „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Zbigniew Czornik

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.