

UCHWAŁA NR LII/387/2018
RADY MIEJSKIEJ W KĘPNIE
Z DNIA 12 MARCA 2018 R.

w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Kępno na lata 2017 - 2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, poz. 2232 i Dz. U. z 2018 r. poz. 130) **uchwała się, co następuje :**

§ 1

Przyjmuje się Lokalny Program Rewitalizacji Miasta i Gminy Kępno na lata 2017 - 2023 w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2

Traci moc uchwała Nr XLIV/308/2017 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 31 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Kępno na lata 2017 – 2023.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kępno.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
mgr inż. Andrzej Stachowiak

Sporządziła Anna Dulian

Uzasadnienie

**do uchwały nr LII/387/2018
Rady Miejskiej w Kępnie
z dnia 12 marca 2018 r.**

w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Kępno na lata 2017-2023

Lokalny Program Rewitalizacji Miasta i Gminy Kępno na lata 2017-2023 (zwany dalej „Programem”, „programem rewitalizacji”) stanowi wieloletni program działań o charakterze gospodarczym lub społecznym, dotyczący gospodarki przestrzennej i urządzeń technicznych, zmierzający do wyprowadzenia danego obszaru zdegradowanego z sytuacji kryzysowej oraz stworzenia warunków do jego dalszego rozwoju, realizowany przez różne podmioty, zgodnie z określonym harmonogramem czasowym i finansowany z różnych źródeł, opracowany, przyjęty i koordynowany przez Gminę. Podstawą przyjęcia Programu jest art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zgodnie z Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 opracowanymi przez Ministra Rozwoju i obowiązującymi od 2 sierpnia 2016 r. Program uwzględnia również Zasady programowania i wsparcia rewitalizacji w ramach WRPO 2014+ zatwierdzone uchwałą nr 2718/2016 z dnia 6 października 2016 r. Zarządu Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji, od 1 stycznia 2024 r. jedyną podstawą realizacji przedsięwzięć rewitalizacyjnych w gminach będzie gminny program rewitalizacji przyjęty uchwałą gminy zgodnie z wymogami wskazanymi w ustawie o rewitalizacji. Z uwagi na przygotowanie Programu na podstawie Wytycznych Ministra Rozwoju w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 przyjęto okres obowiązywania Programu do 2023 roku.

Gmina prowadziła działania z pomocą ekspertów zewnętrznych w formule partycypacyjno-ekspertkiej. W celu opracowania diagnozy społeczno-gospodarczej oraz wyznaczenia na tej podstawie obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji, opracowania map zawierających wskazanie granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji oraz przygotowania projektu Programu udzielono zamówienia firmie STREFAPLUS Michał Marciniak z Warszawy.

Na potrzeby pracy nad Programem zarządzeniem nr 6/2017 Burmistrza Miasta i Gminy Kępno z dnia 17 stycznia 2017 r. ze zmianą zarządzeniem nr 7/2017 z dnia 24 stycznia 2017 r. powołano Zespół ds. rewitalizacji. W skład zespołu weszli przedstawiciele Urzędu Miasta i Gminy w Kępnie, Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kępnie, Policji, Straży Miejskiej oraz innych jednostek gminnych i podmiotów aktywnie współpracujących z gminą.

Metodologia pracy nad Programem obejmowała m.in. analizę desk research, analizę statystyczną wskaźników dla uwarunkowań społecznych, gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych i technicznych gminy, wywiady pogłębione z przedstawicielami gminy i miejskimi NGO's, badania kwestionariuszowe PAPI z mieszkańcami oraz warsztaty rewitalizacyjne, szkolenia dla pracowników samorządowych oraz spacer studyjne. Realizowano również badania internetowe z mieszkańcami i pracownikami Urzędu Miasta i Gminy. Doświadczenia z prac terenowych i badań obejmujących również interesariuszy rewitalizacji pozwoliły na sformułowanie propozycji systemu wdrażania i monitorowania Programu z uwzględnianiem mechanizmów włączenia interesariuszy na etapie realizacji Programu.

Elementami źródłowymi dającymi podstawę opracowań Programu była analiza dokumentów strategicznych określających kierunki rozwoju Gminy oraz dokumentów strategicznych na poziomie regionalnym i krajowym. Dokonano oceny adekwatności celów Programu z dokumentami lokalnymi obowiązującymi na potrzeby obecnej perspektywy finansowej tj. Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Kępno na lata 2017-2026, Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kępno na lata 2015-2023 oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kępno. Wpływ na zakres Programu miały również uwarunkowania zewnętrzne i wewnętrzne. W ramach analizy programów o znaczeniu ponadlokalnym analizie poddano dokument Zaktualizowana Strategia Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do roku 2020 Wielkopolska 2020 oraz Strategia Rozwoju Powiatu Kępińskiego na lata 2014-2020. Z uwagi na członkostwo gminy w organizacjach dysponujących unijnymi środkami pomocowymi w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 poddano analizie również Strategię Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność na lata 2016-2023 dla obszaru Wrota Wielkopolski.

Na potrzeby wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gmina podzielona została na jednostki obejmujące ulice w terenie miejskim i sołectwa oraz miejscowości w terenie wiejskim. Podział ten podyktowany był podziałem administracyjnym gminy i zapisami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kępno. Dla każdej z tak wyznaczonych jednostek przypisano wartości wskaźników obrazujących natężenie problemów społecznych, gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych oraz technicznych. Uwzględniając wyniki badań terenowych i jakościowych z mieszkańcami gminy i interesariuszami rewitalizacji wyznaczono obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Obszar rewitalizacji Miasta i Gminy Kępno obejmuje łącznie 185,6 ha, przy czym powierzchnia całej gminy wynosi 11 570 ha. Oznacza to, iż obszar rewitalizacji stanowi 1,6% łącznej powierzchni Miasta i Gminy Kępno. Obszar rewitalizacji zamieszkiwany jest przez 6 174 osoby, czyli 25,03% ogółu mieszkańców (na 2016 roku Miasto i Gminę Kępno zamieszkiwało 24 666 mieszkańców):

- Podobszar rewitalizacji I. Rynek i okolice obejmujący obszar 72,2 ha, zamieszkały przez 3 427 mieszkańców
- Podobszar rewitalizacji II. Przedmieście obejmujący obszar 62,2 ha, zamieszkały przez 2 223 mieszkańców
- Podobszar rewitalizacji III. Krązkowy, na który składa się miejscowość Mianowice obejmująca obszar 44,4 ha, zamieszkała przez 524 mieszkańców oraz przysiółek Olendry o powierzchni 6,8 ha, zamieszkały przez 103 mieszkańców.

Działania rewitalizacyjne będą miały na celu poprawę jakości życia mieszkańców oraz ożywienie gospodarcze i społeczne danego obszaru przyczyniające się do ograniczenia ryzyka ubóstwa i wykluczenia społecznego na tych terenach. Łączna wartość projektów rewitalizacyjnych zaplanowanych do realizacji w ramach Programu wynosi ponad 82 mln zł w latach 2017-2023. Celem głównym programu rewitalizacji będzie Zwiększenie aktywności mieszkańców obszaru rewitalizacji prowadzące do ożywienia sytuacji społeczno-gospodarczej Miasta i Gminy Kępno. Cel główny programu rewitalizacji realizowany będzie przez dwa cele szczegółowe: Cel szczegółowy 1. Stworzenie warunków dla rozwoju poprzez pobudzenie rozwoju gospodarczego oraz integrację społeczną mieszkańców oraz Cel szczegółowy 2. Poprawa jakości życia mieszkańców w tym dostępu do usług kulturalnych, rekreacyjnych i edukacyjnych ograniczających wykluczenie społeczne.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, uzgodniono odstąpienie od konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko z Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska w Poznaniu za pismem z dnia 10 lipca 2017 r. znak WOO-III.410.315.2017.MM.6 oraz Wielkopolskim Państwowym Inspektorem Sanitarnym za pismem z dnia 5 maja 2017 r. znak DN-NS.9012.642.2017. Program nie spełnia bowiem przesłanek określonych w art. 46 ust. 2 ww. ustawy, a co za tym idzie nie jest dokumentem wymagającym przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Uchwałą nr XLII/293/2017 z dnia 20 lipca 2017 r. Rada Miejska w Kępnie przyjęła Lokalny Program Rewitalizacji Miasta i Gminy Kępno na lata 2017-2023. Program został następnie przekazany do oceny przez Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w celu wpisania do rejestru programów województwa wielkopolskiego. W wyniku oceny Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego wskazał uwagi do programu, których wprowadzenie wymaga ponownego przyjęcia Programu przez Radę Miejską w Kępnie uchwałą nr XLIV/308/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r.

W dniu 11 października 2017 r. program został wpisany do Wykazu programów rewitalizacji gmin województwa wielkopolskiego. Na etapie wdrażania programu, w związku z procesem aplikowania o środki zewnętrzne na realizację przedsięwzięć rewitalizacyjnych, wystąpiła konieczność kolejnej aktualizacji programu polegającej na doprecyzowaniu szczegółów wybranych przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz wprowadzeniu zmian porządkowych, co wymagało ponownego przyjęcia programu przez Radę Miejską w Kępnie. Zmiany w przedkładanym niniejszą uchwałą programie nie zakładają realizacji zamierzeń inwestycyjnych, które powodowałyby zwiększone niekorzystne oddziaływanie na środowisko w stosunku do programu pierwotnego. W związku z powyższym ponowne uzyskanie opinii o braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie jest konieczne.

Podjęcie powyższej uchwały umożliwi ubieganie się o środki unijne przewidziane na wsparcie realizacji projektów rewitalizacyjnych m.in. w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020, Działanie 9.2 Rewitalizacja miast i ich dzielnic, terenów wiejskich, przemysłowych i powojennych (PI 9b). Z kolei - w innych działaniach WRPO 2014+ oraz w innych programach pomocowych przewidziano preferowanie projektów rewitalizacyjnych wskazanych w programie rewitalizacji.

Przygotowanie Programu zrealizowane zostało w ramach projektu pn. Opracowanie Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Kępno na lata 2016-2025. Dotacja współfinansowana była w 85% ze środków Unii Europejskiej z Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna na lata 2014-2020 w ramach projektu pn. Wsparcie dla programów rewitalizacji gmin w ramach perspektywy finansowej 2014-2020 oraz w 15% z budżetu państwa. Rozliczenie projektu dotacyjnego z Urzędem Marszałkowskim Województwa Wielkopolskiego nastąpi po zatwierdzeniu przez Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego uchwalonego przez Radę Miejską w Kępnie Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Kępno na lata 2017-2023 oraz po zatwierdzeniu sprawozdania z realizacji projektu.

Mając powyższe na uwadze uchwalenie niniejszej uchwały należy uznać za zasadne.

Sporządziła Anna Dulian


mgr inż. Piotr Psikus