

Uchwała Nr SO - 0954/33/1/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 kwietnia 2019 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kępno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kępno za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Kępno.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Teresa Marczak
 Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt. 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku poz. 561, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 roku poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kępno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kępno za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Kępno

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Kępno w roku 2018 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Kępno przedłożone tutaj Izbie w dniu 1 kwietnia 2019 roku. Skład Orzekający zapoznał się również z uchwałą budżetową na 2018 rok, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kępno na lata 2018 - 2041 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi Rb.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zostało opracowane w formie opisowej i tabelarycznej.

W sprawozdaniu zawarto informację o zrealizowanych dochodach i wydatkach oraz o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu. Przedstawiono także zmiany dokonane w trakcie roku w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz określono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W tabeli w formie opisowej: w zakresie dochodów określono ich źródła, a w odniesieniu do wydatków wskazano na ich rzeczowe wykorzystanie, w tym przedstawiono poziom wykonania wydatków majątkowych z wyszczególnieniem poszczególnych zadań realizowanych w ramach tych wydatków. W sprawozdaniu przedstawiono także realizację wydatków planowanych w 2018 roku w ramach funduszu sołeckiego.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, iż za rok 2018 wykonano deficyt budżetowy w kwocie 13.798.543,41 zł, bowiem:

- ⇒ dochody zrealizowano w wysokości 115.589.598,65 zł, co stanowi 92,32 % planu, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 110.679.714,57 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 4.909.884,08 zł,
- ⇒ wydatki zrealizowano w kwocie 129.388.142,06 zł, co stanowi 89,97 % planu, w tym:

- wydatki bieżące wykonano w kwocie 95.532.530,68 zł,
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 33.855.611,38 zł,
- ⇒ przychody zrealizowano w wysokości 22.762.094,96 zł, co stanowi 100 % wielkości planowanej,
- ⇒ rozchody wykonano w kwocie 4.150.000,00 zł, co stanowi 100 % wielkości planowanej.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2018 roku wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedmiotowego sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. wynosi 43.538.000 zł, co stanowi 37,67 % wykonanych dochodów.

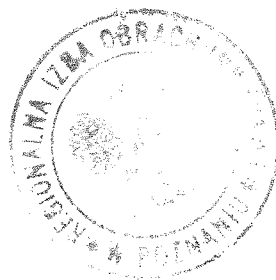
2. Ze sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2018 roku wynoszą 6.521.755,43 zł, w tym zaległości – 5.751.022,86 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku 2017 nastąpił wzrost poziomu zaległości o kwotę 198.613,92 zł.
3. Ponadto ze sprawozdania Burmistrza, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2018 r., wynika, iż kwota zobowiązań wg stanu na koniec 2018 roku wynosi 4.987.812,39 zł. Są to zobowiązania niewymagalne. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S wykazała, że w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie. Zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Miejskiej. Do powyższego w sprawozdaniu nie odniesiono się.
4. Analiza ww. sprawozdania Rb-28S wykazała, iż w niżej określonej klasyfikacji budżetowej wystąpiły wydatki z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań, a mianowicie: w rozdziale 70005 w § 4590 – kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych w kwocie 65.210 zł, w rozdziale 85501 i w rozdziale 85502 w § 4580 – pozostałe odsetki, w kwotach odpowiednio: 2.499,44 zł i 6.068,45 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do wyżej określonych wydatków.
5. Dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykonane zostały w kwocie 696.482,05 zł, natomiast wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii zrealizowano w łącznej wysokości 669.307,12 zł.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U z 2018 r. poz. 2137, z późn. zm.), zgodnie z którymi dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii -i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

- III. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2018 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

- IV. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kępno za 2018 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

V. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Kępno uwzględnia postanowienia art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

[Signature]
Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.